

АКТ

№ 2/2022

выездной проверки соблюдения требований федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении закупки, осуществляемой путем проведения электронного аукциона и запроса котировок

г.Старица

27 мая 2022 года

Контрольное мероприятие проведено на основании приказа Финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области от 04.05.2022 года № 16 «О проведении контрольного мероприятия», приказ Финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области от 30.12.2021 года № 100 «Об утверждении плана контрольной деятельности на 2022».

Тема контрольного мероприятия: Соблюдение требований федерального закона от 05.04.2013 года–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проверяемый период: 2021 год.

Контрольное мероприятие проведено: уполномоченным должностным лицом на проведение плановой выездной проверки начальником отдела бухгалтерского учёта и отчётности финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области Бойцовой О.А.

Срок проведения контрольного мероприятия, не включая периоды его приостановления, составил 11 рабочих дней с 13 мая 2022 года по 27 мая 2022 года.

Общие сведения об объекте контроля:

Полное наименование Учреждения: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Старицкая средняя общеобразовательная школа им. И.Ф. Иванцова » (далее по тексту – Учреждение, Заказчик).

Юридический и фактический адрес: 171360, Тверская область, г. Старица, ул. Иванцова, д. 1-А

ИНН: 6942004057, КПП 694201001, ОКПО 31579413, ОГРН 1026901853021 (Приложение 1,2,3)

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Старицкая средняя общеобразовательная школа им. И.Ф. Иванцова», утверждённого приказом Отдела образования администрации Старицкого района № 106 от 23 июня 2020 года (Приложение 4).

Право первой подписи: Директор Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Старицкая средняя общеобразовательная школа им. И.Ф. Иванцова» Билетина Наталья Ивановна (Приказ Отдела образования администрации Старицкого района № 196 от 01 сентября 2009 года) (Приложение № 5).

Право второй подписи: Главный бухгалтер бухгалтерии базовой школы образовательного округа № 2 Мартюгина Надежда Евгеньевна (приказ Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Старицкая средняя общеобразовательная школа им. И.Ф. Иванцова» № 01-К от 11 января 2010 года «О назначении на должность

главного бухгалтера бухгалтерии базовой школы образовательного округа № 2.»)
(Приложение 6).

Организационно- правовая форма Учреждения – бюджетное учреждение.

Тип общеобразовательного учреждения – муниципальное бюджетное образовательное учреждение.

Учреждение реализует основные общеобразовательные начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования, адаптированные общеобразовательные программы обеспечивающие выполнение федерального государственного образовательного стандарта с учётом образовательных потребностей и запросов обучающихся.

Учредителем Учреждения является Отдел образования администрации Старицкого района (далее по тексту – Учредитель).

Имущество закреплено Муниципальным образованием «Старицкий район», в лице Комитета по управлению имуществом Старицкого района, а также Учредителем, в установленном порядке за Учреждением в целях обеспечения уставной деятельности и находится в оперативном управлении Учреждения.

Официальное сокращённое наименование – МБОУ «Старицкая СОШ»

Проверка проведена с предварительным уведомлением проверяемого Учреждения в форме направления копии приказа финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области о проведении планового контрольного мероприятия за три рабочих дня до начала проведения проверки.

В ходе проверки использовались сведения и документы, представленные Учреждением и информация с официального сайта РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

Учреждение, является бюджетным, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии со статьёй 15 Закона № 44-ФЗ.

Учреждение не воспользовалось правом, предоставленным частью 2 статьи 15 Закона № 44-ФЗ, который предусматривает принятие бюджетным учреждением правового акта в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее контрактный управляющий).

В целях реализации Закона 44-ФЗ, на основании Приказа МБОУ «Старицкая СОШ» № 281/ОД от 25.12.2013 года контрактным управляющим назначена Билетина Наталья Ивановна – (Приложение 7).

Должностные обязанности контрактного управляющего закреплены соответствующим положением утверждённым приказом № 281/ОД от 23.12.2013 года (Приложение 7).

Билетина Н.И. имеет дополнительное образование в сфере закупок:

- Удостоверение о повышении квалификации в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Современная научно-технологическая академия» по программе «Управление муниципальными и государственными закупками» в объёме 72 часа (регистрационный номер № УЗ666.01/15) (Приложение 8).

В рамках полномочий, установленных Законом № 44-ФЗ, участники процесса закупки используют в своей работе электронную подпись. Право использования электронно-цифровой подписи в целях размещения на официальном сайте информации о закупках для обеспечения нужд Учреждения предоставлено директору МБОУ «Старицкая СОШ», что подтверждается приказом Учреждения № 156/ОД от 24.05.2013 года (Приложение 9).

В соответствии с Постановлением администрации Старицкого района Тверской области от 14.01.2014 года № 3 «Об определении Уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков МО «Старицкий район» Тверской области» (с учётом изменений) администрация Старицкого района Тверской области является Уполномоченным органом на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков через отдел экономики и муниципальных закупок администрации Старицкого района Тверской области (далее – уполномоченный орган). Таким образом, у Учреждения отсутствует необходимость в создании комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьёй 39 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением администрации Старицкого района Тверской области № 4 от 14.01.2014 года «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок (определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей)» (с учётом изменений) утверждён состав Единой комиссии в количестве 5-ти человек и утверждено Положение о Единой комиссии.

Требования частей 2,3 статьи 39 Закона № 44-ФЗ соблюдены.

В ходе проверки были предоставлены следующие документы:

- Устав МБОУ «Старицкая СОШ»;
- свидетельство о постановке на учёт в налоговом органе;
- свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ;
- официальная статистическая информация по общероссийскому классификатору;
- документы о назначении должностных лиц, ответственных за осуществление закупок Учреждение;
- должностные обязанности контрактного управляющего;
- удостоверение о дополнительном образовании в сфере закупок;
- план-график размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Учреждения;
- документы, сформированные в процессе определения подрядчика (извещения, протоколы, аукционная документация);
- муниципальный контракт заключенный Заказчиком путём проведения электронного аукциона в проверяемый период;
- сведения о заключении (изменении) и исполнении (расторжении) контракта;
- платежные документы (платежные поручения);
- иные документы.

1. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

В проверяемом периоде Заказчиком было проведено два электронных аукциона:

- оказание услуг охраны на 2021 год
- оказание охранных услуг на 2022 год

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)
- нормативный метод;
- тарифный метод;
- проектно – сметный метод;
- затратный метод.

В соответствии с ч. 20 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ, обоснование и определение НМЦК осуществляется в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта по извещению № 0136300027821000001 электронного аукциона «Услуги охраны» определена согласно метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) в сумме 1 300 034 руб. 88 коп., что соответствует ч. 2 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ.

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта по извещению № 0136300027821000099 электронного аукциона «Оказание охранных услуг» определена согласно метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) в сумме 1 559 980 руб. 80 коп., что соответствует ч. 2 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта размещено на официальном сайте в сети «Интернет», что соответствует требованиям статьи 4 и статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ.

В ходе контрольного мероприятия нарушений по определению начальной (максимальной) цены контракта в проверяемом периоде не установлено.

2. Соблюдение требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

Проведена проверка соблюдения условий между сторонами заключенного муниципального контракта.

МБОУ «Старицкая СОШ» (Заказчик) в ходе электронного аукциона заключил муниципальный контракт от 26.02.2021 года № 1 с ООО частная охранная организация «Лидер» (Исполнитель) **на оказание услуг охраны** в сумме 1 293 534,70 руб.

Согласно п. 4.2 муниципального контракта от 26.02.2021 № 1 цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, кроме случаев, предусмотренных контрактом и действующим законодательством, что соответствует ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ.

В соответствии с ч. 4 ст. 34. Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом:

- согласно п. 6.8 муниципального контракта от 26.02.2021 года № 1 в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере 1000 рублей.

- согласно п. 6.2 муниципального контракта от 26.02.2021 года № 1 в случае нарушения сроков оплаты Заказчиком Исполнитель вправе потребовать уплаты пени в размере одной трехсотой действующей на день уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка РФ от неуплаченной в срок суммы за каждый день нарушения срока

оплаты, начиная со дня, следующего после истечения, установленного контрактом, срока оплаты.

- согласно п. 6.10 муниципального контракта от 26.02.2021 года № 1 пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Исполнителем.

- согласно п. 6.6. муниципального контракта от 26.02.2021 года № 1 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере 1 процента цены контракта, но не более 5 000,00 рублей и не менее 1 000,00 рублей.

Согласно п.5.2. муниципального контракта от 26.02.2021 года № 1, в соответствии с ч. 3 ст. 96 Федеральным законом от 05.04.2013 №44 – ФЗ Исполнитель представляет Заказчику гарантийные обязательства, которые могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 8.1. ст. 96 Федеральным законом от 05.04.2013 №44 – ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (информационное письмо).

В соответствии с п. 1.2. контракта от 26.02.2021 года № 1 определен срок (период) оказания услуг: с 1 марта 2021 года по 31 декабря 2021 года включительно.

В соответствии с п. 2.1.2. контракта от 26.02.2021 года № 1 по окончании месяца в течении 5 (пяти) рабочих дней предоставлять Заказчику, согласованной Сторонами, Акт сдачи-приёмки оказанных услуг.

В соответствии с п. 4.4. контракта от 26.02.2021 года № 1 оплата оказанных услуг осуществляется Заказчиком ежемесячно в течении 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки оказанных услуг на основании счёта.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении (о расторжении) контракта включается Учреждением в реестр контрактов и размещается на официальном сайте *в течение пяти рабочих дней* с даты, исполнения контракта (отдельного этапа), приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Информация исполнения условий контракта представлена в Таблице № 1:

Таблица 1

Реквизиты договора	Пункт договора	Условия договора	Подтверждение оказанной услуги, выполненной работы, поставленного товаров	Оплата обязательства	Дата опубликования информации об исполнении (о расторжении) контракта
Муниципальный контракт на оказание услуг охраны № 1 от 26.02.2021 года	<i>п. 2.1.2.</i>	по окончанию месяца в течении 5 (пяти) рабочих дней предоставлять Заказчику, согласованной Сторонами, Акт сдачи-приёмки оказанных услуг. <i>оплата</i> оказанных услуг осуществляется Заказчиком ежемесячно в <i>течении 15 (пятнадцати) рабочих дней</i> с даты подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки оказанных услуг, на основании чёта.	Акт № 50 от 31.03.2021	П/П № 684 от 09.04.2021	12.04.2021
			Акт № 69 от 30.04.2021	П/П № 993 от 13.05.2021	14.05.2021
			Акт № 90 от 31.05.2021	П/П № 1272 от 15.06.2021	16.06.2021
			Акт № 115 от 30.06.2021	П/П № 1554 от 13.07.2021	14.07.2021
	<i>п. 4.4.</i>		Акт № 155 от 25.08.2021	П/П № 1797 от 25.08.2021	26.08.2021
			Акт № 155 от 31.08.2021	П/П № 1824 от 02.09.2021	03.09.2021
			Акт № 181 от 30.09.2021	П/П № 2061 от 04.10.2021	05.10.2021
			Акт № 208 от 31.10.2021	П/П № 2317 от 02.11.2021	08.11.2021
			Акт № 240 от 30.11.2021	П/П № 2531 от 30.11.2021	01.12.2021
			Акт № 271 от 20.12.2021	П/П № 2710 от 20.12.2021	22.12.2021

Денежные средства в учреждение из бюджета МО «Старицкий район».

Оплата согласно пункта 4.4. и 4.6. муниципального контракта, нарушений не выявлено.

Учреждением информация размещена без нарушения срока в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

МБОУ «Старицкая СОШ» (Заказчик) в ходе электронного аукциона заключил муниципальный контракт от 17.12.2021 года № 99 с ООО частная охранная организация «Дельта» (Исполнитель) *на оказание охранных услуг* в сумме 1 559 980,80 руб. Срок оказания услуг: с «01» января 2022 г. по «31» декабря 2022 г.

3. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

В соответствии с ч. 1 ст. 94 Федерального закона 05.04.2013 № 44 – ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки, товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с ч. 3 ст.94 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 3 ст.94 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ экспертиза по муниципальному контракту от 26.02.2021 № 1 на оказание услуг охраны проведена собственными силами.

Приемка выполненной работы проведена в порядке и в сроки, которые установлены муниципальным контрактом от 26.02.2021 № 1 на оказанные услуги по охране подписан двумя сторонами: МБОУ «Старицкая СОШ» и ООО ЧОО «Лидер», выполненные услуги оказаны в полном объеме и с надлежащим качеством.

Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

Все выполненные работы использованы в рамках целей закупок для осуществления деятельности МБОУ «Старицкая СОШ».

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги не установлено.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

Общая сумма проверенных средств – 1 293 534 рубля 70 копеек.

Общая сумма экономии бюджетных средств за счёт проведения электронного аукциона – 6 500 рублей 18 копеек.

Общая сумма поступившей неустойки за нарушения срока выполнения работ – 0 рублей 00 копеек.

При проверке определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, нарушений норм законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не установлено.

При проверке соблюдения требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта, нарушений

норм законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не установлено.

При проверке соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупок, нарушений норм законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не установлено.

Настоящий акт составлен в 1 экземплярах на 8 листах.

В случаях несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте плановой проверки, субъект проверки вправе в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня получения настоящего акта направить в финансовый отдел администрации Старицкого района Тверской области письменное замечание (возражение, пояснение) по указанному акту в целом или по отдельным вопросам с приложением документов (их копий), подтверждающих обоснованность возражений.

Приложение:

- Устав МБОУ «Старицкая СОШ»;
- свидетельство о постановке на учёт в налоговом органе;
- свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ;
- официальная статистическая информация по общероссийскому классификатору;
- документы о назначении должностных лиц, ответственных за осуществление закупок Учреждение;
- должностные обязанности контрактного управляющего;
- удостоверение о дополнительном образовании в сфере закупок;
- план-график размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Учреждения;
- копия муниципального контракта от 26.02.2021 № 1;
- копии актов за период март-декабрь 2021 года;
- копии счетов за период март-декабрь 2021 года;
- копия платежных поручений за оплату оказанных услуг, за период март-декабрь 2021 года;
- сведения о заключении (изменении) и исполнении (расторжении) контракта;
- оборотная ведомость по расчётам с контрагентом ООО ЧОО «Лидер» за 2021 год

Уполномоченное должностное лицо на проведение плановой выездной проверки (начальник отдела бухгалтерского учёта и отчётности финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области)

 Бойцова О.А.

Копию акта контрольного мероприятия получил:

27.05.2022
дата


подпись

Директор МБОУ «Старицкая СОШ» Билатина Н.И.
наименование должности, Ф.И.О. и расшифровка подписи