**Контрольно-счетная палата**

**Старицкого района Тверской области**

ул. Советская, 6, г. Старица, Тверская область, 171360

тел. /факс (48263) 23-468 E-mail: kspstar14@mail.ru

**ОТЧЕТ**

**о деятельности**

**Контрольно-счетной палаты**

**Старицкого района Тверской области**

**за 2020 год**

**(утвержденный распоряжением КСП от 22.01.2021г. № 2)**

**г. Старица**

**2021**

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Вводные положения | 3 |
| 1.1. | Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Старицкого района | 3 |
| 1.2. | Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Старицкого района | 4 |
| 2. | Экспертно-аналитическая деятельность | 6 |
| 3. | Контрольная деятельность | 7 |
| 4. | Взаимодействие КСП с государственными органами и правоохранительными органами | 8 |
| 5. | Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Старицкого района с Советом Контрольно-счетных органов муниципальных образований при Контрольно-счетной плате Тверской области | 8 |
| 6. | Методологическая работа и повышение уровня квалификации | 9 |
| 7. | Обеспечение доступа к информации о деятельности КСП | 9 |
| 8. | Финансовое обеспечение деятельности | 9 |
| 9. | Заключение | 10 |

1. **Вводные положения**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Старицкого района Тверской областиза 2020 год (далее – Отчет) представляется Собранию депутатов Старицкого района в соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и пунктом 2 статьи 19 «Положения о Контрольно-счетной палате Старицкого района Тверской области», утвержденного решением Собрания депутатов Старицкого района 26.09.2019 № 9 (далее – Положение о КСП).

Контрольно-счетная палата Старицкого района Тверской области (далее – КСП) строила свою работу на основе годового плана работы, утвержденного Распоряжением КСП от 19.12.2019г. № 05 (с изменениями). Изменения в план вносились по запросам главы Старицкого района С.Ю. Журавлева и главы городского поселения город Старица С.Б.Калиткиной.

В предоставленном Отчете отражены основные итоги деятельности КСП в 2020 году, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на совершенствование внешнего финансового контроля в муниципальном образовании «Старицкий район» Тверской области (далее – МО «Старицкий район»), повышение его качества, а также информация об обеспечении деятельности КСП.

Результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2020 году включают также информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных КСП в рамках переданных ей полномочий контрольно-счетных органов городского и сельских поселений, входящих в состав МО «Старицкий район», по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

* 1. **Основные направления деятельности КСП**

КСП осуществляла свою деятельность в 2020 году в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законом Российской Федерации от 06.10.2003г. № 131-ФЗ, Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Тверской области, Уставом МО «Старицкий район», нормативными актами местного самоуправления, Положением о КСП.

Основными задачами, поставленными перед КСП, являлся контроль за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, анализ эффективности реализации муниципальных программ, контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В 2020 году, как и в предыдущие годы, деятельность КСП была направлена на обеспечение и дальнейшее развитие системы внешнего муниципального контроля за формированием и исполнением бюджета муниципального района. Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью являются основными направлениями работы КСП.

Отчет за 2020 год, включает краткую информацию о результатах проведенных контрольных и экспертно–аналитических мероприятиях, осуществленных в рамках, переданных КСП полномочий контрольно-счетных органов 9 (девяти) муниципальных образований, входящих в состав Старицкого района, что составляет 100% муниципальных образований Старицкого района.

Деятельность КСП в 2020 году осуществлялась в соответствии с планом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на год, одной из основных составляющих которого являлись контрольные мероприятия, направленные на обеспечение всестороннего системного контроля за исполнением бюджета района с учетом всех видов и направлений деятельности КСП.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, текущего и последующего контроля, составляет единую систему контроля КСП за формированием и исполнением бюджета муниципального района.

На стадии предварительного контроля в отчетном году осуществлялась экспертиза проектов бюджета муниципального района и бюджетов поселений на 2021 год, в соответствии с заключенными Соглашениями о передаче полномочий КСП по осуществлению муниципального финансового контроля, а также проектов бюджета по внесению изменений и дополнений в решение о районном бюджете на текущий год.

На стадии текущего контроля проводился ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета муниципального района за 2020 год.

На стадии последующего контроля проведены проверки годовых отчетов об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений за 2019 год, а также контрольные мероприятия по вопросам использования бюджетных средств и поступления средств в бюджет муниципального района от управления и распоряжения собственностью района.

Муниципальный контроль обеспечивает предоставление обществу объективной и достоверной информации об использовании муниципальных ресурсов, повышает ответственность органов местного самоуправления за законностью и эффективностью управления бюджетными средствами и имуществом на муниципальном уровне.

* 1. **Основные итоги деятельности КСП**

В 2020 году КСП осуществлен весь комплекс экспертно-аналитической и контрольной работы, предусмотренный годовым планом. В ходе выполнения плана проведено **46** контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:

* + - **Предварительный контроль в виде экспертно-аналитических мероприятий. Всего проведено 24** **экспертно-аналитических мероприятий и охвачено 10 муниципальных образований:**
* проведение экспертиз и представление заключений на проекты решений Собрания депутатов Старицкого района Тверской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрание депутатов Старицкого района от 23.12.2019г. № 20 «О районном бюджете МО «Старицкий район» Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (изменения от 04.06.2020г., от 16.07.2020г., от 02.10.2020г., от 23.12.2020г.);
* подготовка Заключений на отчет об исполнении бюджета за 2019 год в рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Старицкий район» и муниципальных образований 8 сельских и городского поселений Старицкого района Тверской области;
* проведение экспертизы и представление заключений на проекты решений Собрания депутатов Старицкого района и 9 Советов депутатов муниципальных образований, входящих в состав Старицкого района, о бюджетах на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.
  + - **Текущий контроль в виде экспертно-аналитических мероприятий. Всего проведено 3** **экспертно-аналитических мероприятий и охвачено 1 муниципальное образование:**
* проведение оперативного контроля за исполнением бюджета МО «Старицкий район» Тверской области за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года.
  + - **Последующий контроль в виде контрольного мероприятия, всего проведено 20 контрольных мероприятий, 7 главных администраторов бюджетных средств, 10 муниципальных образований и охвачено 19 объектов**:
* проведение внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета МО «Старицкий район» и администраторов средств бюджетов муниципальных образований сельских и городского поселений за 2019 год;
* проверка эффективности использования имущества, переданного по концессионному соглашению и отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ООО «ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ»;
* проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АНО «Редакция газеты «Старицкий вестник» в целях контроля за соблюдением порядка, целей и условий представления субсидий;
* проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности по исполнению Представления, выданного ООО «ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ».

Основные показатели, характеризующие работу КСП в 2020 году:

В ходе проведения контрольных мероприятий объем проверенных средств составил 914 624,4 тыс. руб.

По результатам проведенных контрольных мероприятий **выявлены нарушения** имеющие **финансовую оценку** **7 985,4** тыс. руб., из них:

* неэффективное использование бюджетных средств – **5 182,2** тыс. руб.
* нарушение ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – **165,3** тыс. руб.
* нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – **2 147,9** тыс. руб.,
* иные нарушения – **490,0** тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий составлено и направлено для рассмотрения и исполнения **2 представления**, которые **исполнены в срок**, **3 акта**, **1 информационное письмо** и **17 заключений**.

Необходимо отметить, что в отношении основной части выявленных нарушений и их последствий действующее законодательство не предусматривает восстановление использованных средств в соответствующие бюджеты.

Целью проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий являлось, предотвращение потерь бюджетных средств, прекращение необоснованных выплат, организация деятельности в соответствие с действующим законодательством.

1. **Экспертно-аналитическая деятельность КСП**

В **2020** году КСП в рамках **предварительного** **контроля** проводилась экспертная работа и подготовка заключений:

* **по** **обращениям Собрания депутатов Старицкого района**:
* на проект решения «О внесение изменений в решение Собрания депутатов Старицкого района «О районном бюджете МО «Старицкий район» Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». По результатам экспертизы установлено - в течение 2020 года в районный бюджет изменения вносились **4** (четыре) раза, в ходе которых на **2020** год **доходы увеличились** на **102 488,3** тыс. руб., **расходы увеличились** на **127 377,9** тыс. руб., что привело к дефициту в сумме **26 347,0** тыс. руб. На плановый период **2021** год предусмотрено **увеличение** объема **доходов** и **расходов** на **3 183,8** тыс. руб. На плановый период **2022** год предусмотрено **увеличение** объема **доходов** и **расходов** на **3 825,1** тыс. руб. Всего в **2020** году **проведено 4** **экспертизы** и **выдано 4 заключения**.
* на проект решения Собрания депутатов Старицкого района «О районном бюджете МО «Старицкий район» Тверской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и представленных с ним документов. По результатам экспертизы установлено, что предусмотренные Законом «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетам Старицкого района, не учтены целевые межбюджетные трансферты из областного бюджета, в связи с чем предложено учесть соответствующие изменения в доходной и расходной части проекта районного бюджета. Районный бюджет был принят с учетом предложений КСП.
* **по обращениям Совета депутатов 8 сельских поседений и городского поселения** Старицкого района на проект решения Совета депутатов поселений, входящих в состав Старицкого района «О бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и представленных с ним документов. По результатам экспертизы установлено, что предусмотренные Законом «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетам Старицкого района, не учтены целевые межбюджетные трансферты из областного бюджета, в связи с чем предложено учесть соответствующие изменения в доходной и расходной части проекта районного бюджета. Бюджет муниципальных образований был принят с учетом предложений КСП.

В ходе проведения экспертизы материалов, предоставленных с проектами решения «О бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и «Отчета об исполнении бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года МО «Старицкий район»» выявлены замечания технического характера. Все замечания технического характера были устранены в период проведения экспертизы.

В рамках **текущего контроля** за исполнением бюджета КСП подготовлено **3 заключение** по итогам исполнения бюджета МО «Старицкий район» **за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года.**

1. **Контрольная деятельность КСП**

В **2020** году КСП в рамках **последующего** **контроля** проводилась проверка и подготовка заключений:

* ***Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и поселений за 2019 год***

Одним из важнейших контрольных мероприятий в 2020 году являлось проведение внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета) и поселений, в соответствии с заключенными Соглашениями о передаче части полномочий КСП по осуществлению муниципального финансового контроля.

Внешней проверкой были охвачены 7 главных распорядителей бюджетных средств и 9 поселений района. В ходе проверки выявленные замечания технического характера были устранены в период проведения внешней проверки.

По итогам проведенной внешней проверки у проверенных были выявлены отдельные факты неполноты, непрозрачности форм бюджетной отчетности, а также иные нарушения и недостатки.

Отдельные выявленные нарушения и недостатки имеют системный характер и ежегодно выявляются в ходе проводимых КСП контрольных мероприятий. Например, такие как:

* **нарушение статьи 34** Бюджетного кодекса РФ допущено **не эффективное использование бюджетных средств** в сумме **5 182,2** тыс. руб., из них:
* **отвлечение бюджетных средств во внебюджетные фонды** на сумму **184,4** тыс. руб.:

Отдел образования – 50,6 тыс. руб.;

Архангельское сельское поселение – 7,4 тыс. руб.;

городское поселение г. Старица – 50,7 тыс. руб.;

сельское поселение «Луковниково» – 18,0 тыс. руб.;

сельское поселение «Паньково» – 6,8 тыс. руб.;

сельское поселение «станция Старица» – 50,9 тыс. руб.

* **отвлечение бюджетных средств в просроченную задолженность** на сумму **4 997,8** тыс. руб.:

Администрация Старицкого района – 4 924,2 тыс. руб. (дата образования 2012г.);

Ново-Ямское сельское поселение – 73,6 тыс. руб. (дата образования 2013г.)

* **а также Ново-Ямское сельское поселение** в **нарушение инструкции** от 28.12.2010г. № 191 «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» **не отразила просроченную дебиторскую задолженность** в сумме **73,6** тыс. руб.

Результаты внешних проверок доведены КСП до каждого ГРБС для устранения выявленных нарушений и недостатков в работе и предотвращения их в будущем.

* ***Проверка эффективности использования имущества, переданного по концессионному соглашению и отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ООО «ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ»***

По итогам контрольного мероприятия составлен Акт, выставлено и исполнено в срок Представление, направлено информационное письмо Комитету по управлению имуществом администрации Старицкого района.

Объем выявленных **нарушений**, имеющих финансовую оценку **2 566,0** тыс. руб.:

- неэффективное (экономически не оправданных) использование средств (пени, штрафы, просроченная задолженность, необоснованные расходы) – **418,1** тыс. руб.

- несоблюдение требований по исполнению концессионного соглашения (отсутствие на балансе концессионного имущества, задержка выплаты арендной платы) – **2 147,9** тыс. руб.

Рекомендовано снизить неэффективность расходов, принять на баланс концессионное имущество и отразить задолженность по арендной плате.

* ***Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АНО «Редакция газеты «Старицкий вестник» в целях контроля за соблюдением порядка, целей и условий предоставления субсидии»***

По итогам контрольного мероприятия составлен Акт, выставлено и исполнено в срок Представление.

Объем выявленных **нарушений**, имеющих финансовую оценку **98,2** тыс. руб.:

* неэффективное (экономически не оправданных) использование средств (пени, штрафы, просроченная задолженность) – **6,5** тыс. руб.
* нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта (основное средство учтено и списано как материалы) – **91,7** тыс. руб.

Рекомендовано снизить неэффективность расходов, принять к учету основное средство и отразить в отчетности.

* ***Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности по исполнению Представления от 12.03.2020г., выданного ООО «ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ».***

По итогам контрольного мероприятия составлен Акт.

Объем выявленных **нарушений**, имеющих финансовую оценку **65,3** тыс. руб. - неэффективное (экономически не оправданных) использование средств (пени по налогам и взносам, неустойка и пени за просрочку оплаты по договору).

Рекомендовано снизить неэффективность расходов.

1. **Взаимодействие КСП с государственными органами и правоохранительными органами**

В прокуратуру Старицкого района для принятия решения о необходимости применения мер прокурорского реагирования по выявленным фактам нарушений материалы контрольных мероприятий не направлялись.

1. **Взаимодействие КСП с Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Тверской области**

В целях совершенствования, повышения качества и дальнейшего развития системы внешнего муниципального финансового контроля в МО «Старицкий район» Тверской области КСП с 2016 года является членом Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Тверской области.

В целях реализации принципов объективности и гласности, председатель КСП приняла участие в заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области с повесткой «Роль органов внешнего финансового контроля Тверской области в системе мониторинга реализации национальных проектов»

1. **Методологическая работа и повышение уровня квалификации**

Методологическую и информационную поддержку КСП получает на Интернет-сайте Контрольно-счетной палаты Тверской области.

Повышение профессионального уровня специалистов в 2020 году не проводилось.

1. **Обеспечение доступа к информации о деятельности КСП**

Одним из основных принципов деятельности КСП является принцип гласности, что означает ее открытость, доступность для граждан, организаций, средств массовой информации.

В соответствии с требованиями федерального законодательства этот принцип в отчетном периоде был реализован, путем направления информации в Собрание депутатов Старицкого района Тверской области и в Советы депутатов муниципальных образований, входящих в состав Старицкого района Тверской области. Также для ознакомления общественности на официальном сайте – старицкий-район.рф.: размещались сведения об итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, план работы на год и годовой отчет о деятельности КСП.

За отчетный период в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещено и опубликовано:

* 30 материалов с информацией о результатах деятельности КСП;
* в рамках реализации мер, направленных на противодействие коррупции Отчет о деятельности КСП за 2019 год;
* план деятельности КСП на 2020 год.

1. **Финансовое обеспечение деятельности**

В течение 2020 года в соответствии со штатной численностью 2 единицы, работал 1 сотрудник, который замещал должность муниципальной службы (председатель КСП). Сотрудник имеет высшее экономическое образование.

Финансирование деятельности КСП осуществлялось из районного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением Собрания депутатов Старицкого района Тверской области от 23.12.2019 № 20 «О районном бюджете МО «Старицкий район» Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями и дополнениями).

Межбюджетные трансферты, из бюджетов сельских (городских) поселений, в соответствии с Соглашениями о передаче полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля не предусматривались и не предоставлялись.

Утвержденные бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности КСП в 2020 году составили **705,3** тыс. руб., что на **400,5** тыс. руб. **больше**, чем в **2019** году, в связи с вакантной должностью в 2019 году и **меньше** на **28,4** тыс. руб. чем в **2018** году.

Доля бюджетных средств, предусмотренных на содержание КСП, в бюджете МО «Старицкий район» составляет **0,1**%.

1. **Заключение**

В 2020 году КСП выполняла полномочия, возложенных на нее Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положением о КСП.

КСП осуществлен весь комплекс экспертно-аналитической и контрольной работы, предусмотренный годовым планом.

Случаи не полного предоставления, запрашиваемой для осуществления анализа и проверок информации отсутствуют.

Проблем с допуском на объекты контроля не было.

Усилия КСП были направлены на предупреждение нарушений бюджетного законодательства и на устранение допущенных нарушений. По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий вырабатывались предложения, которые в основном учитывались, замечания устранялись.

В 2021 году КСП продолжит работу по совершенствованию и развитию внешнего муниципального финансового контроля в Старицком районе. Согласно годовому плану деятельности КСП основное внимание будет уделено:

* соблюдению бюджетного законодательства при формировании районного бюджета и бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Старицкого района Тверской области и проведению внешней проверки отчетов об исполнении указанных бюджетов;
* проверке полноты поступления доходов, экономности и эффективности осуществления расходов районного и местных бюджетов;
* контролю соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Старицкого района.

Продолжится работа по обеспечению публичности представления информации о деятельности КСП, по ее освещению на сайте старицкий-район.рф.

КСП продолжит сотрудничество с Контрольно–счетной палатой Тверской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Тверской области, будет принимать участие в мероприятиях, проводимых Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Тверской области.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Старицкого района Тверской области Н.В.Филиппова