

ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ
АДМИНИСТРАЦИИ СТАРИЦКОГО РАЙОНА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

171360, Тверская область, г. Старица, ул. Советская, 6
Тел./Факс 2-33-72

АКТ № 3/2021

г. Старица

28 июня 2021 года

**О проведении внепланового контрольного мероприятия
соблюдения законодательства Российской Федерации и
иных нормативных актов Российской Федерации
в сфере закупок товаров, работ, услуг**

На основании приказа Финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области от 10.06.2021 года № 36 «О проведении внепланового контрольного мероприятия», в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, уполномоченным должностным лицом:

Бойцова О.А - начальник отдела бухгалтерского учёта и отчётности
финансового отдела администрации Старицкого района

проведена внеплановая камеральная проверка в виде последующего контроля в отношении Администрации Старицкого района Тверской области

Предмет проверки: Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при исполнении муниципального контракта № 10 от 26.03.2021 года на выполнение работ по ремонту тротуаров по ул. Ленина в г. Старица.

Основание проведения проверки: Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановление администрации Старицкого района Тверской области от 14.04.2020 года № 185 «Об утверждении порядка осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании «Старицкий район» Тверской области» (с изменениями 12.04.2021 № 204), обращение Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций № 02/1-10/5086-АБ от 03.06.2021 года, приказ Финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области от 10.06.2021 года № 36 «О проведении внепланового контрольного мероприятия».

Цель проведения проверки: соблюдение предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требований к исполнению, изменению контракта.

Проверяемый период: 01.03.2021 -10.06.2021 года

Место проведения проверки: по месту нахождения отдела ВФК - Тверская область, г. Старица, ул. Советская, д. 6.

Вид контрольного мероприятия: камеральная проверка

Способ проведения контрольного мероприятия: выборочная

Срок проведения проверки: с 15.06.2021 года по 28.06.2021 года

Субъект проверки:

Полное наименование Учреждения: *Администрация Старицкого района Тверской области* (далее по тексту – Учреждение, Заказчик).

Юридический и фактический адрес: 171360, Тверская область, г. Старица, ул. Советская, д. 6.

ИНН: 6942001000, КПП 694201001, ОГРН1026901856453 (Приложение 1,2)

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава МО «Старицкий район» Тверской области, зарегистрированного в Управлении Министерства юстиции РФ по Тверской области 21.07.2015 года свидетельство №RU695320002015001 (с учётом вносимых изменений), Положения об администрации Старицкого района Тверской области, утверждённого решением собрания депутатов Старицкого района Тверской области 09.06.2010 № 31 (Приложение 3).

Право первой подписи: Глава Старицкого района Тверской области - Журавлёв Сергей Юрьевич (постановление главы Старицкого района Тверской области № 2-ПГ от 05.03.2019 «О вступлении в должность главы Старицкого района Тверской области») (Приложение 5).

Право второй подписи: Заведующая отделом БУ и О администрации Старицкого района – Бутузов Марина Владимировна (распоряжение главы администрации Старицкого района № 30 л/с от 16.06.2014 года «О переводе на должность заведующей отделом БУ и О администрации Старицкого района») (Приложение 6).

Учреждение является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования «Старицкий район».

Учреждение является распорядителем бюджетных средств муниципального образования, имеет право распределять бюджетные средства по подведомственным получателям бюджетных средств.

Проверка проведена с предварительным уведомлением проверяемого Учреждения в форме направления приказа финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области о проведении внепланового контрольного мероприятия.

По запросу финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области о предоставлении документов для проведения мероприятия по контролю в форме камеральной проверки учреждением были представлены следующие документы:

1. Свидетельство о постановке на учёт в налоговом органе по месту нахождения;
2. Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц;
3. Устав. Положение об администрации Старицкого района Тверской области;
4. Постановление «О создании контрактной службы администрации Старицкого района Тверской области» в действующей редакции;

5. Обоснование расчёта НМЦК с положительным заключением о проверке достоверности сметной документации по документации по объекту: «Ремонт тротуаров по ул. Ленина в г. Старица»;
6. Муниципальный контракт № 10 от 26.03.2021 года с ООО «Строительная компания «ВОК-Автодор»;
7. Письмо от ООО «Строительная компания «ВОК-Автодор» № 4 от 08.04.2021 года на имя главы администрации Старицкого района Тверской области на согласование замены водоотводных лотков и решеток/крышек;
8. Письмо-ответ Администрации Старицкого района Тверской области на имя генерального директора ООО «Строительная компания «ВОК-Автодор» № 807 от 14.04.2021 года.

Руководствуясь пунктом 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Законом № 44-ФЗ), в результате внеплановой проверки

Установлено:

1. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)
- нормативный метод;
- тарифный метод;
- проектно – сметный метод;
- затратный метод.

В соответствии с ч. 20 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ, обоснование и определение НМЦК осуществляется в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта по извещению № [0136300027821000010](#) электронного аукциона «выполнение работ по ремонту тротуаров по ул. Ленина в г. Старица определена согласно локальному сметному расчету прошедшему ценовую экспертизу и имеющую положительное заключение достоверности стоимости капитального ремонта № 192 от 26.02.2021 года (Приложение 8) в сумме 32 523 874,80 руб., что соответствует ч. 9 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ.

Так как сметная стоимость превысила лимиты финансирования, то Заказчиком, на основании п.2 ст.72 и п.3 ст.219 БК РФ принимая во внимание доведённые ЛБО, применён понижающий коэффициент (0,9811911555), в связи, с чем сметная стоимость составила 31 812 138,30 руб.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта размещено на официальном сайте в сети «Интернет», что соответствует требованиям статьи 9 и статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ.

В ходе контрольного мероприятия нарушений по определению начальной (максимальной) цены контракта в проверяемом периоде не установлено.

2. Соблюдение требований к исполнению, изменению контракта (выборочная по обращению Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций)

В финансовый отдел администрации Старицкого района Тверской области поступило направленное Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций обращение ООО «ТД «Евротрейдинг» (Приложение 7) о возможных нарушениях законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при исполнении муниципального контракта на выполнение работ по ремонту тротуаров по ул. Ленина в г. Старица, а именно в части пересогласования продукции компании Аквасток на продукцию компании ООО «Гидро БГ», так как продукция (водоотводные лотки, решётки/крышки) компании ООО «Гидро БГ» обладает улучшенными характеристиками и дешевле более чем на 15%. Компания «ТД «Евротрейдинг» официальный и единственный дистрибьютор завода-производителя бетонных лотков ООО «Гидро БГ».

Обращение поступило от третьего лица ООО «ТД «Евротрейдинг», с которым у Администрации Старицкого района Тверской области нет договорных отношений.

Сметная документация составлена ООО «ПСК Старицастрой» в которую включены материальные ресурсы на основании коммерческих (ценовых) предложений от соответствующих организаций. Сметная документация прошла ценовую экспертизу и утверждена Тверским региональным центром по ценообразованию в строительстве, что подтверждается заключением № 192 от 26.02.2021 года (Приложение 8).

Администрация Старицкого района (Заказчик) в ходе электронного аукциона заключила муниципальный контракт от 26.03.2021 года № 10 с ООО «Строительная компания «ВОК-Автодор» (Поставщик) на выполнение работ по ремонту тротуаров по ул. Ленина в г. Старица в сумме 31 593 016,90 руб. (Приложение 9).

Проведена выборочная проверка соблюдения условий между сторонами заключенного муниципального контракта.

Согласно п.1.4. муниципального контракта от 26.03.2021 года № 10 при исполнении Контракта по согласованию Сторон допускается выполнение работ, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в проектной документации, что соответствует ч. 7 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ.

Согласно п. 2.2 муниципального контракта от 26.03.2021 № 10 цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, кроме случаев, предусмотренных контрактом и действующим законодательством, что соответствует ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ.

В соответствии с ч. 3 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ Подрядчик представляет Заказчику гарантийные обязательства, которые могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии

определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона. Участником электронного аукциона, с которым заключался муниципальный контракт - ООО «Строительная компания «ВОК-Автодор», было представлено обеспечение исполнения муниципального контракта в виде банковской гарантии № 9991-4R1/480178 от 23.03.2021 года со сроком действия гарантии с 23 марта 2021 года и действует по 31 октября 2021 года. В соответствии с п 4.1.2. контракта от 23.03.2021 года № 10 определен срок (период) выполнения работ: со дня заключения настоящего Контракта до 01.09.2021 года, установленный размер обеспечения исполнения контракта соответствуют требованиям частей 3,6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

Срок действия банковской гарантии превышает срок исполнения обязательства по контракту на один месяц в соответствии с требованиями части 3 статьи 96 Закона 44-ФЗ.

Согласно п. 4.1.3. муниципального контракта от 26.03.2021 года № 10 Поставщик обязуется выполнить работы по Контракту в соответствии с п. 4.1 настоящего Контракта и Графиком выполнения работ. Согласно графика сроки исполнения вида работ делятся на два этапа:

- 1 этап с даты заключения контракта по 05 июля 2021 года
- 2 этап с 06 июля 2021 года до 01 сентября 2021 года.

На момент проведения внеплановой проверки работы ведутся в стадии 1 этапа.

Согласно п. 6.2.1 муниципального контракта от 26.03.2021 года № 10 Заказчик обязуется оплатить работы по Контракту в соответствии с Графиком оплаты выполненных работ после выполненных видов работ .

9.04.2021 года от ООО «Строительной компании «ВОК-Автодор» (Поставщик) на адрес Администрации Старицкого района Тверской области (Заказчик) поступило письмо о согласовании замены материала (письмо № 4 от 08.04.2021 года) (Приложение 10), в котором Поставщик просит согласовать замену водоотводных лотков и решеток/крышек от производителя Автосток согласно сметной документации на водопроводные лотки и решётки/крышки Гидролика с завода изготовителя ООО «Гидро БГ», к письму прилагались:

1. Сертификат соответствия на лотки дорожные водоотводные на 1 л.;
2. Документы о качестве на материал на 7 л.;
3. Техническая характеристика на лотки водоотводные бетонные коробчатые на 1 л.;
4. Сертификат соответствия на решётки/крышки бетонные водоотводные на 1 л.

14.04.2021 года Администрацией Старицкого района Тверской области был отправлен ответ Генеральному директору ООО «ВОК-Автодор» (№ 807 от 14.04.2021 года) (Приложение № 11), в котором Администрация Старицкого района Тверской области просит предоставить причины, указывающие о необходимости замены водоотводных лотков и решеток/крышек, так как все обсуждения проектных решений, в обязательном порядке должны документироваться, коммерческое предложение от ООО «Гидро БГ», с указанием стоимости водоотводных лотков и решеток/крышек и письмо о согласовании по замене водоотводных лотков и решеток/крышек от строительного контроля.

На основании ч. 7 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ. и п. 1.4. Муниципального Контракта № 10 от 26.03.2021 года при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускаются поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Заказчиком не были предоставлены недостающие документы для внесения изменений в сметную документацию и заключения дополнительного соглашения, из чего следует что согласование сторон не выполнено.

Выводы по результатам проведённой проверки:

Общая сумма проверенных средств – 31 593 016 рубля 90 копеек.

Нарушений норм законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, заказчиком **Администрация Старицкого района Тверской области** в отношении денежных средств бюджета Муниципального образования «Старицкий район» Тверской области **не установлено.**


Настоящий акт составлен в 1 экземплярах на 6 листах.

В случаях несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте плановой проверки, субъект проверки вправе в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня получения настоящего акта направить в финансовый отдел администрации Старицкого района Тверской области письменное замечание (возражение, пояснение) по указанному акту в целом или по отдельным вопросам с приложением документов (их копий), подтверждающих обоснованность возражений.

Уполномоченное должностное лицо
(начальник отдела бухгалтерского учёта и
отчётности администрации Старицкого
района)

 Бойцова О.А.

Акт получен:

 Глава Старицкого района С.Ю.Журавлёв
дата _____ подпись наименование должности, Ф.И.О. и расшифровка подписи