

ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ
АДМИНИСТРАЦИИ СТАРИЦКОГО РАЙОНА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

171360, Тверская область, г. Старица, ул. Советская, 6
Тел./Факс 2-33-72

АКТ № 2/2020

г. Старица

19 июня 2020 года

**О проведении планового контрольного мероприятия
соблюдения законодательства Российской Федерации и
иных нормативных актов Российской Федерации
в сфере закупок товаров, работ, услуг**

На основании приказа Финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области от 25.05.2020 года № 29 «О проведении контрольного мероприятия», в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в составе уполномоченного должностного лица:

Бойцова О.А - начальник отдела бухгалтерского учёта и отчётности
финансового отдела администрации Старицкого района
проведено плановое контрольное мероприятие деятельности Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа ст. Старица»

Предмет проверки: Соблюдение Заказчиком – Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа ст. Старица» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок *в 2019 году*.

Основание проведения проверки: Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановление администрации Старицкого района Тверской области от 14.04.2020 года № 185 «Об утверждении порядка осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании «Старицкий район» Тверской области», приказ Финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области от 18.12.2019 года № 73 «Об утверждении плана контрольной деятельности» (с изменениями от 14.04.2020 года № 17), приказ Финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области от 25.05.2020 года № 29 «О проведении контрольного мероприятия».

Цель проведения проверки: Предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: январь-декабрь 2019 года.

Место проведения проверки: Тверская область, Старицкий район, ст. Старица, ул. Советская, д. 43

Срок проведения проверки: с 29.05.2020 года по 19.06.2020 года

Субъект проверки:

Полное наименование Учреждения: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа ст.Старица » (далее по тексту – Учреждение, Заказчик).

Юридический и фактический адрес: 171390, Тверская область, Старицкий район, ст. Старица, ул. Советская, д. 43.

ИНН: 6942006625, КПП 694201001, ОГРН 1026901853142 (Приложение 1,2)

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа ст. Старица», утверждённого приказом Отдела образования администрации Старицкого района № 105 от 16 марта 2012 года (Приложение 3).

Право первой подписи: Директор МБОУ «СОШ ст. Старица» Керничина Татьяна Евгеньевна (Приказ Отдела образования администрации Старицкого района № 179 от 20 августа 2009 года) (Приложение № 4).

Право второй подписи: Главный бухгалтер Олейникова Надежда Николаевна (приказ МБОУ «СОШ ст. Старица» № 10-К от 01 февраля 2011 года «О переводе работника на другую работу») (Приложение 5).

Организационно- правовая форма Учреждения – бюджетное учреждение.

Тип общеобразовательного учреждения – муниципальное бюджетное образовательное учреждение.

Учреждение реализует основные общеобразовательные программы начального, общего, среднего образования, обеспечивающие выполнение федерального государственного образовательного стандарта с учётом образовательных потребностей и запросов обучающихся.

Учредителем Учреждения является Отдел образования администрации Старицкого района (далее по тексту – Учредитель).

Имущество закреплено Муниципальным образованием «Старицкий район», в лице Комитета по управлению имуществом Старицкого района, а также Учредителем, в установленном порядке за Учреждением в целях обеспечения уставной деятельности и находится в оперативном управлении Учреждения.

Официальное сокращённое наименование – МБОУ «СОШ ст. Старица»

Проверка проведена с предварительным уведомлением проверяемого Учреждения в форме направления копии приказа финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области о проведении планового контрольного мероприятия за три рабочих дня до начала проведения проверки.

В ходе проверки использовались сведения и документы, представленные Учреждением и информация с официального сайта РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Руководствуясь пунктом 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Законом № 44-ФЗ), в **ходе проведения проверки установлено следующее:**

1. Характеристика Учреждения как заказчика.

1.1. Учреждение, является бюджетным, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии со статьёй 15 Закона № 44-ФЗ.

Учреждение не воспользовалось правом, предоставленным частью 2 статьи 15 Закона № 44-ФЗ, который предусматривает принятие бюджетным учреждением правового акта в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее контрактный управляющий).

1.2. В целях реализации Закона 44-ФЗ, на основании Приказа МБОУ «СОШ ст. Старица» № 216-К от 30.12.2014 года контрактным управляющим с 01.01.2015 года назначена Керничина Татьяна Евгеньевна – (Приложение 6).

Должностные обязанности контрактного управляющего закреплены соответствующим положением утверждённым приказом № 216-К от 30.12.2014 года (Приложение 6).

Керничина Т.Е. имеет дополнительное образование в сфере закупок:

- Удостоверение о повышении квалификации в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Современная научно-технологическая академия» по программе «Управление муниципальными и государственными закупками» в объёме 72 часа (регистрационный номер № У3873.02/15) (Приложение 7).

Требования части 2,6 статьи 38 Закона 44-ФЗ соблюдены.

1.3. В рамках полномочий, установленных Законом № 44-ФЗ, участники процесса закупки используют в своей работе электронную подпись. Право использования электронно-цифровой подписи в целях размещения на официальном сайте информации о закупках для обеспечения нужд Учреждения предоставлено контрактному управляющему Керничной Т.Е., что подтверждается приказами Учреждения № 95 от 19.05.2015 года (Приложение 8).

1.4. В ходе проверки были предоставлены следующие документы:

- Устав МБОУ «СОШ ст. Старица»;
- свидетельство о постановке на учёт в налоговом органе;
- свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ;
- официальная статистическая информация по общероссийскому классификатору;
- документы о назначении должностных лиц, ответственных за осуществление закупок Учреждение;
- должностные обязанности контрактного управляющего;
- удостоверение о дополнительном образовании в сфере закупок;
- план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд;
- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Учреждения;
- Отчёт об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год;
- иные документы.

2. Планирование обеспечения муниципальных нужд.

2.1. В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год и плановый период 2020-2021 года от 10.01.2020 года (Приложение 9) , объём финансового обеспечения Учреждения на 2019 год утвержден в сумме 18 049 179,12, в том числе на

закупки товаров, работ, услуг для нужд Учреждения предусмотрено 3 368 497,66. С учетом изменений бюджетного финансирования сумма плановых назначений по состоянию на 27.12.2019 составила 23 541 243,40, в том числе на закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд предусмотрено 5 547 436,86.

Из запланированного совокупного объема закупок (далее по тексту СГОЗ) в сумме 5 547 436,86, на финансирование закупок для нужд Учреждения (кассовый расход) на 2019 год направлено 5 520 166,86. В том числе:

Услуги связи – 30 580,00

Транспортные услуги - 30 925,00

Коммунальные услуги – 1 164 252,98

Работы, услуги по содержанию имущества- 501 001,57

Прочие работы, услуги – 1 319 514,43

Страхование – 46 065,05

Приобретение основных средств – 451 569,39

Приобретение лекарственных препаратов и материалов – 4 102,33

Приобретение продуктов питания – 1 098 728,30

Приобретение горюче-смазочных материалов - 438 745,18

Приобретение строительных материалов – 90 180,00

Приобретение прочих материальных запасов – 339 392,63

Приобретение прочих материальных запасов однократного применения – 5 110,00

За 2019 год для закупки товаров, работ, услуг для нужд Учреждения заключено контрактов, договоров на сумму 5 547 166,86. В соответствии требованиями Закона № 44-ФЗ закупки осуществлены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе:

- по пункту 4, части 1 статьи 93 – до внесение изменений в действующее законодательство 100 тысяч рублей, с 01.07.2019 года до 300 тысяч рублей на общую сумму 1 924 689,77;

- по пункту 5, части 1 статьи 93 – до внесение изменений в действующее законодательство 400 тысяч рублей, с 01.07.2019 года до 600 тысяч рублей на общую сумму 2 191 468,67;

- по пункту 8, части 1 статьи 93- заключение договоров на теплоснабжение на сумму 580 844,98;

- по пункту 14, части 1 статьи 93 - закупка печатных изданий на сумму 293 038,95;

- по пункту 29, части 1 статьи 93 – заключение договоров энергосбережения с гарантирующим поставщиком на сумму 550 000,00.

3. Наличие и содержание плана-графика закупок товаров, работ, услуг для нужд учреждения

3.1. План финансово-хозяйственной деятельности (далее по тексту план ФХД) Учреждения на 2019 год и плановый период 2020-2021 г.г.г утвержден заведующей отделом образования администрации Старицкого района Тверской области приказом № 3-А от 10.01.2019 года (Приложение 9). План-график закупок на 2019 год утверждён приказом директора МБОУ «СОШ ст.Старица» № 14/1 от 16.01.2019 года (Приложение 10) и размещён на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 16.01.2019 года, нарушений по срокам утверждения и размещения не установлено.

В ходе осуществления закупок в течение 2019 года в план-график закупок вносились изменения. На официальном сайте закупок размещено 16 редакций изменений плана-графика закупок.

Форма плана-графика закупок на 2019 год соответствует форме, утверждённой Постановлением № 553.

Совокупный годовой объём закупок, утверждённый на 2019 год, представляющий общий объём финансового обеспечения для осуществления закупок составил 5 547 436,86.

Информация, указанная в плане-графике закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения на 2019 год, соответствует осуществлённым закупкам.

Нарушений правил планов-графиков закупок, внесения изменений по каждому объекту закупки (Постановление № 553) за 2019 год не установлено.

По всем позициям, включённым в план-график закупок на 2019 год (закупка у единственного поставщика на основании пунктов 8,14,29, части 1, статьи 93 Закона № 44-ФЗ) обоснование начальной максимальной цены контракта осуществлялось посредством применения следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), тарифный метод.

4. Проверка осуществления закупок на основании положений части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ

4.1. За проверяемый период на основании пункта 8, части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключён 1 контракт с единственным поставщиком на поставку природного газа:

- на 2019 год договор № 52-4-2383/19 от 23.01.2019 года на сумму 580 844,98

Нарушений не установлено.

4.2. За проверяемый период на основании пункта 29, части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключён 1 контракт с единственным поставщиком на энергоснабжение:

- на 2019 год договор № 6960403289 от 18.01.2019 года на сумму 550 000,00

Нарушений не установлено.

4.3. За проверяемый период на основании пункта 14, части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключён 5 контрактов с единственным поставщиком на приобретение учебной литературы:

- на 2019 год договор № 1 от 03.06.2019 года на сумму 12 577,00

- на 2019 год договор № 2 от 03.06.2019 года на сумму 6 600,00

- на 2019 год договор № 3 от 19.06.2019 года на сумму 223 502,95

- на 2019 год договор № 1 от 19.06.2019 года на сумму 39 509,00

- на 2019 год договор № 2 от 10.06.2019 года на сумму 10 850,00

Нарушений не установлено.

4.4. За проверяемый период январь-декабрь 2019 года заключены следующие закупки с единственным поставщиком, осуществлённые на основании положений пункта 4 и пункта 5, части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (малые закупки):

- закупки за 2019 год – 114 шт. на сумму 4 123 282,93.

5. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При проверке применения Учреждением положений статьи 22 Закона № 44-ФЗ и Методических рекомендаций по применению методов определения начальной максимальной цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утверждённых Приказом Министерством экономического развития № 567 от 02.10.2013 года (далее по тексту приказ № 567), установлено:

- в договорах, заключённых на оказание услуг по энергосбережению на основании пункта 29, части 1, статьи 93 Закона № 44-ФЗ и на поставку природного газа на основании пункта 8, части 1, статьи 93 Закона № 44-ФЗ, применен тарифный метод.

Нарушений не установлено.

- в договорах, заключённых на приобретение учебной литературе на основании пункта 14, части 1, статьи 93 Закона № 44-ФЗ, применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Нарушения отсутствуют.

- цена договоров с единственным поставщиком, заключённых на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (малые закупки), в проверяемом периоде не обосновывались, что не требуется в соответствии с частью 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Выводы по результатам проведённой проверки:

Общая сумма проверенных средств – 5 547 436 рублей 86 копеек.

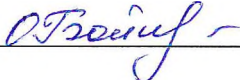
Нарушений норм законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, заказчиком **МБОУ «СОШ ст. Старица»** в отношении денежных средств бюджета Муниципального Образования «Старицкий район» Тверской области **не установлено.**

Организация закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения соответствует требованиям законодательства в сфере закупок.


Настоящий акт составлен в 2 экземплярах на 6 листах.

В случаях несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте плановой проверки, субъект проверки вправе в течение 3 (трёх) рабочих дней со дня получения настоящего акта направить в финансовый отдел администрации Старицкого района Тверской области письменное возражение по указанному акту в целом или по отдельным вопросам с приложением документов (их копий), подтверждающих обоснованность возражений.

Уполномоченное должностное
лицо (начальник отдела
бухгалтерского учёта и
отчётности администрации
Старицкого района)

 Бойцова О.А.

Акт получен:

19.06.2020г. 
дата подпись

Директор МБОУ «СОШ ст. Старица» Керничина Т.Е.
наименование должности, Ф.И.О. и расшифровка подписи