**Контрольно-счетная палата**

**Старицкого района Тверской области**

ул. Советская, 6, г. Старица, Тверская область, 171360

тел. /факс (48263) 23-468 E-mail: kspstar14@mail.ru

**ОТЧЕТ**

**о деятельности**

**Контрольно-счетной палаты**

**Старицкого района Тверской области**

**за 2019 год**

**(утвержденный распоряжением КСП от 24.01.2020г. № 1)**

**г. Старица**

**2020**

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Вводные положения  | 3 |
| 1.1. | Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Старицкого района | 3 |
| 1.2. | Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Старицкого района | 4 |
| 2. | Экспертно-аналитическая деятельность  | 5 |
| 3. | Контрольная деятельность  | 7 |
| 4. | Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Старицкого района с Советом Контрольно-счетных органов муниципальных образований при Контрольно-счетной плате Тверской области | 8 |
| 5. | Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Старицкого района | 8 |
| 6. | Методологическая работа и повышение уровня квалификации | 8 |
| 7. | Обеспечение доступа к информации о деятельности КСП | 8 |
| 8. | Финансовое обеспечение деятельности | 9 |
| 9. | Заключение | 9 |

1. **Вводные положения**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Старицкого района Тверской областиза 2019 год (далее – Отчет) представляется Собранию депутатов Старицкого района в соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и пунктом 2 статьи 19 «Положения о Контрольно-счетной палате Старицкого района Тверской области», утвержденного решением Собрания депутатов Старицкого района 26.09.2019 № 9 (далее – Положение о КСП).

Контрольная, экспертно-аналитическая и иные мероприятия Контрольно-счетной палаты Старицкого района Тверской области (далее – КСП) осуществлялась в соответствии с Планом на 2019 год, утвержденным Распоряжением КСП от 20.12.2018 № 10.

В предоставленном Отчете отражены основные итоги деятельности КСП в 2019 году, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на совершенствование внешнего финансового контроля в муниципальном образовании «Старицкий район» Тверской области (далее – МО «Старицкий район»), повышение его качества, а также информация об обеспечении деятельности КСП.

Результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2019 году включают также информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных КСП в рамках переданных ей полномочий контрольно-счетных органов городского и сельских поселений, входящих в состав МО «Старицкий район», по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

* 1. **Основные направления деятельности КСП**

КСП осуществляла свою деятельность в 2019 году в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законом Российской Федерации от 06.10.2003г. № 131-ФЗ, Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Тверской области, Уставом МО «Старицкий район», нормативными актами местного самоуправления, Положением о КСП.

Основными задачами, поставленными перед КСП, являлся контроль за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, анализ эффективности реализации муниципальных программ, контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Согласно нормам статьи 265 Бюджетного кодекса РФ КСП осуществляла предварительный и последующий финансовый контроль.

Отчет за 2019 год, включает краткую информацию о результатах проведенных контрольных и экспертно–аналитических мероприятиях, осуществленных в рамках, переданных КСП полномочий контрольно-счетных органов 9 (девяти) муниципальных образований, входящих в состав Старицкого района, что составляет 100% муниципальных образований Старицкого района.

Деятельность КСП в 2019 году осуществлялась в соответствии с полномочиями, возложенными на нее статьей 9 Федерального закона № 6-ФЗ и пунктом 8 Положения о КСП по следующим направлениям:

* + - **Предварительный контроль в виде экспертно-аналитических мероприятий:**

а) Проведение оперативного контроля за исполнением бюджета МО «Старицкий район» Тверской области;

б) Проведение экспертиз и представление заключений на проекты решения Собрания депутатов Старицкого района Тверской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрание депутатов Старицкого района от 21.12.2018г. № 192 «О районном бюджете МО «Старицкий район» Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

в) Проведение экспертизы и представление заключений на проекты решений Собрания депутатов Старицкого района и Советов депутатов муниципальных образований, входящих в состав Старицкого района, о бюджетах на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.:

* + - **Последующий контроль в виде контрольного мероприятия**:

а) Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета МО «Старицкий район» на содержание МБОУ «Архангельская ООШ».

* 1. **Основные итоги деятельности КСП**

В 2019 году КСП проведено **15** контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:

* **5 экспертно-аналитических мероприятий** проектов Решений Собрания депутатов Старицкого района о бюджете МО «Старицкий район», по результатам которых составлено и направлено **5** заключений, которые содержали рекомендации;
* **9** **экспертно-аналитических мероприятий** проектов решений Совета депутатов поселений, в рамках исполнения переданных полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля городского и сельских поселений Старицкого района, по результатам которых составлено и направлено **9** заключений, с предложениями.

Целью проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий являлось, предотвращение потерь бюджетных средств, прекращение необоснованных выплат, организация деятельности в соответствие с действующим законодательством.

* **1 контрольное мероприятие** – 1 муниципальное учреждение МБОУ «Архангельская ООШ».

**В связи с вакансией штатных единиц КСП с 03.04.2019г. по 26.09.2019г. по Плану работы КСП на 2019 год оказались не выполненными:**

|  |  |
| --- | --- |
| **№ п/п**  | **Наименование мероприятия**  |
| **I.  Экспертно – аналитическая деятельность**  |
| 4 | Проведение оперативного контроля за исполнением бюджета МО «Старицкий район» на 2019 год, представление в Собрание депутатов Старицкого района заключений по результатам исполнения бюджета МО «Старицкий район» за первый квартал, первое полугодие 2019 года |
| 7 | Подготовка и представление Собранию депутатов Старицкого района, Главе МО «Старицкий район» заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Старицкий район» Тверской области за 2018 год в рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Старицкий район» Тверской области  |
| 8 | Подготовка и представление в Советы депутатов муниципальных образований:- Городское поселение г. Старица;- Архангельское сельское поселение;- Берновское сельское поселение;- Емельяновское сельское поселение;- сельское поселение «Луковниково»;- Ново-Ямское сельское поселение;- сельское поселение «Паньково»;- сельское поселение «станция Старица»;- Степуринское сельское поселение, заключения на годовые отчеты об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2018 год  |
| **II. Контрольная деятельность**  |
| 2  | Проведение внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета МО «Старицкий район» за 2018 год |
| 3 | Проведение внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджетов муниципальных образований за 2018 год: - Городское поселение г. Старица;- Архангельское сельское поселение;- Берновское сельское поселение;- Емельяновское сельское поселение;- Луковниковское сельское поселение;- Ново-Ямское сельское поселение;- сельское поселение «Паньково»;- сельское поселение «станция Старица»;- Степуринское сельское поселение, |
| 4 | Проведение проверки по вопросу целевого и эффективного использования средств бюджета МО «Старицкий район» на содержание «МБОУ Емельяновская СОШ» |

1. **Экспертно-аналитическая деятельность КСП**

В **2019** году КСП в рамках **предварительного** **контроля** проводилась экспертная работа и подготовка заключений:

* по обращениям Собрания депутатов Старицкого района:
* на проект решения «О внесение изменений в решение Собрания депутатов Старицкого района «О районном бюджете МО «Старицкий район» Тверской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». По результатам экспертизы установлено - в течение 2019 года в районный бюджет изменения вносились **5** (пять) раз, в ходе которых на **2019** год **доходы увеличились** на **169 959,2** тыс. руб., **расходы увеличились** на **187 305,5** тыс. руб., что привело к дефициту в сумме **37 967,7** тыс. руб. На плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено **увеличение** объема доходов на **461,0** тыс. руб. и расходов бюджета на **33,3** тыс. руб. ежегодно. Всего в 2019 году проведено 3 экспертизы и выдано 3 заключения.
* на проект решения Собрания депутатов Старицкого района «О районном бюджете МО «Старицкий район» Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и представленных с ним документов. По результатам экспертизы установлено, что предусмотренные Законом «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетам Старицкого района, не учтены целевые межбюджетные трансферты из областного бюджета и акцизы рассчитаны по нормативу 2019 года, в связи с чем предложено учесть соответствующие изменения в доходной и расходной части проекта районного бюджета. Районный бюджет был принят с учетом предложений КСП.
* по обращениям Совета депутатов поселений Старицкого района:
* сельского поселения Архангельское;
* сельского поселения Берновское;
* сельского поселенияЕмельяновское;
* сельского поселения «Луковниково»;
* сельского поселения Ново-Ямское;
* сельского поселения «Паньково»
* сельского поселения «станция Старица»;
* сельского поселения Степуринское;
* городского поселения город Старица,

 на проект решения Совета депутатов поселений, входящих в состав Старицкого района «О бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и представленных с ним документов. По результатам экспертизы установлено, что предусмотренные Законом «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетам Старицкого района, не учтены целевые межбюджетные трансферты из областного бюджета и акцизы рассчитаны по нормативу 2019 года, в связи с чем предложено учесть соответствующие изменения в доходной и расходной части проекта районного бюджета.

В ходе проведения экспертизы материалов, предоставленных с проектами решения «О бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и «Отчета об исполнении бюджета за 9 месяцев 2019 года МО “Старицкий район”» выявлены замечания технического характера. Все замечания технического характера были устранены в период проведения экспертизы.

В рамках **оперативного контроля** за исполнением бюджета КСП подготовлено 1 заключение по итогам исполнения бюджета МО «Старицкий район» за 9 месяцев 2019 года, в котором отмечались следующие основные моменты:

а) при планируемом ритмичном исполнении бюджета всеми главными распорядителями средств бюджета доведенные бюджетные ассигнования по направлениям средств расходовались не равномерно, а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | 9 месяцев |
| Администрация  | 36,3% |
| Собрания депутатов | 18,1% |
| Комитет по управлению имуществом | 44,3% |
| Комитет по физической культуре и спорту  | 77,9% |
| Отдел культуры администрации | 69,6% |
| Отдел образования администрации | 68,4% |
| Финансовый отдел администрации | 61,0% |

б) основной принцип исполнения бюджета - обеспечение полного и своевременного поступления в бюджет доходов и равномерное и последовательное финансирование мероприятий, предусмотренных Решением о бюджете в 2019 году по ряду направлений не достигнут, а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | 9 месяцев |
| **доходы** | **68,5%** |
| **расходы, в т. ч.** | **56,4%** |
| общегосударственные расходы | 65,3% |
| национальная безопасность | 72,7% |
| национальная экономика | 60,0% |
| жилищно-коммунальное хозяйство | 3,7% |
| образование | 56,2% |
| культура, кинематография | 79,9% |
| социальная политика | 57,3% |
| физическая культура и спорт | 57,6% |
| средства массовой информации | 74,6% |
| межбюджетные трансферты | 51,0% |

1. **Контрольная деятельность КСП**

В **2019** году проведено **1** **контрольное** **мероприятие** «Проведение проверки по вопросу целевого и эффективного использования средств бюджета МО «Старицкий район» на содержание «МБОУ Архангельская ООШ» за период 2017-2018 годы».

Основание для проведение контрольного мероприятия: Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации Контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положение о КСП, пункт 2.1 Плана работы КСП на 2019 год, утвержденного распоряжением председателя КСП от 20.12.2018г. №10 и распоряжения председателя КСП о проведении контрольного мероприятия от 05.02.2019г. № 03.

В ходе проведения контрольного мероприятия **объем бюджетных средств,** охваченныхпроверкой**,** составил **17 437,8** тыс. руб.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлены **нарушения,** имеющиефинансовуюоценку **– 587,9** тыс. руб., из них:

* + - нарушение требований к утверждению муниципального задания, Постановления администрации Старицкого района от 15.09.2015 № 349, от 26.12.2017 № 690 – **565,2** тыс. руб.;
		- **1** нарушение ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности – **11,0** тыс. руб.;
		- занижение средней стоимости дето-дня по питанию – **11,7** тыс. руб.
* По итогам контрольного мероприятия составлен Акт от 12.03.2019г., выставлено и исполнено в срок 2 Представления, Отчет от 18.03.2019г., утвержден распоряжением КСП от 18.03.2019г. №04 и представлен в Собрание депутатов Старицкого района Тверской области.
1. **Взаимодействие КСП с государственными органами,**

**органами местного самоуправления и правоохранительными органами**

В прокуратуру Старицкого района для принятия решения о необходимости применения мер прокурорского реагирования по выявленным фактам нарушений материалы контрольных мероприятий не направлялись.

1. **Взаимодействие КСП с Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Тверской области**

В целях совершенствования, повышения качества и дальнейшего развития системы внешнего муниципального финансового контроля в МО «Старицкий район» Тверской области КСП с 2016 года является членом Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Тверской области.

В целях реализации принципов объективности и гласности, председатель КСП приняла участие в заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области с повесткой «Совершенствование результативности работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области в части реализации установленных полномочий».

1. **Методологическая работа и повышение уровня квалификации**

Методологическую и информационную поддержку КСП получает на Интернет-сайте Контрольно-счетной палаты Тверской области.

Проводилось повышение профессионального уровня специалистов с 18 по 22 ноября 2019 года на курсах повышения квалификации в Тверском филиале РАНХиГС.

1. **Обеспечение доступа к информации о деятельности КСП**

Одним из основных принципов деятельности КСП является принцип гласности, что означает ее открытость, доступность для граждан, организаций, средств массовой информации.

В соответствии с требованиями федерального законодательства этот принцип в отчетном периоде был реализован, путем направления информации в Собрание депутатов Старицкого района Тверской области и в Советы депутатов муниципальных образований, входящих в состав Старицкого района Тверской области. Также для ознакомления общественности на официальном сайте – старицкий-район.рф.: размещались сведения об итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, план работы на год и годовой отчет о деятельности КСП.

За отчетный период в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещено и опубликовано:

* 15 материалов с информацией о результатах деятельности КСП;
* в рамках реализации мер, направленных на противодействие коррупции Отчет о деятельности КСП за 2019 год и справки о доходах и расходах лиц, замещающих в КСП должности муниципальной службы за 2018 год;
* план деятельности КСП на 2019 год.
1. **Финансовое обеспечение деятельности**

В течение 2019 года в соответствии со штатной численностью 2 единицы, работал 1 сотрудник, который замещал должность муниципальной службы (председатель КСП). Сотрудник имеет высшее экономическое образование.

Финансирование деятельности КСП осуществлялось из районного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением Собрания депутатов Старицкого района Тверской области от 21.12.2018 № 192 «О районном бюджете МО «Старицкий район» Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2022 годов» (с изменениями и дополнениями).

Межбюджетные трансферты, из бюджетов сельских (городских) поселений, в соответствии с Соглашениями о передаче полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля не предусматривались и не предоставлялись.

Утвержденные бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности КСП в 2019 году составили **287,5** тыс. руб., что на **446,2** тыс. руб. меньше, чем в 2018 году.

Доля бюджетных средств, предусмотренных на содержание КСП, в бюджете МО «Старицкий район» составляет **0,04**%.

1. **Заключение**

В 2019 году КСП выполняла полномочия, возложенных на нее Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положением о КСП.

В связи с вакансией штатных единиц КСП с 03.04.2019г. по 26.09.2019г. контролем частично охвачены основные этапы бюджетного процесса: от формирования бюджета до отчета о его исполнении в 2019 году.

Случаи не полного предоставления, запрашиваемой для осуществления анализа и проверок информации отсутствуют.

Проблем с допуском на объекты контроля не было.

Усилия КСП были направлены на предупреждение нарушений бюджетного законодательства и на устранение допущенных нарушений. По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий вырабатывались предложения, которые в основном учитывались, замечания устранялись.

В 2020 году КСП продолжит работу по совершенствованию и развитию внешнего муниципального финансового контроля в Старицком районе. Согласно годовому плану деятельности КСП основное внимание будет уделено:

* соблюдению бюджетного законодательства при формировании районного бюджета и бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Старицкого района Тверской области и проведению внешней проверки отчетов об исполнении указанных бюджетов;
* проверке полноты поступления доходов, экономности и эффективности осуществления расходов районного и местных бюджетов;
* контролю соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Старицкого района.

Отдельное внимание будет уделено мерам, предпринятым объектами контроля по исполнению представлений и предписаний КСП, а также реализации предложений и рекомендаций, предусмотренных информационными письмами КСП.

В 2020 году КСП также примет активное участие в реализации антикоррупционной политики, проводимой в государстве.

Продолжится работа по обеспечению публичности представления информации о деятельности КСП, по ее освещению на сайте старицкий-район.рф.

КСП продолжит сотрудничество с Контрольно–счетной палатой Тверской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Тверской области, будет принимать участие в мероприятиях, проводимых Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Тверской области.

Председатель КСП Старицкого района Н.В.Филиппова