Финансовый отдел администрации Старицкого района Тверской области

ПРИКАЗ

от 05 апреля 2018 года

№ 16

О проведении контрольного мероприятия

На основании постановления администрации Старицкого района Тверской области «Об утверждении порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок в муниципальном образовании «Старицкий район» Тверской области» от 08.09.2016 № 287 и в соответствии с Планом мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в МО «Старицкий район» Тверской области на 2018 год, утверждённым приказом финансового отдела администрации Старицкого района № 77 от 25.12.2017года,

приказываю:

1. Главному специалисту инспекции по бюджету финансового отдела администрации Старицкого района (Владимировой Н.В.) провести контрольное мероприятие в МБУ ДО «Центр Дополнительного Образования», г. Старица, ул. Коммунистическая, д. 39.

Полное наименование: Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр Дополнительного Образования», ИНН 6914008518, КПП 691401001, ОКПО 54548591, ОГРН 1026901852658.

2. Форма контрольного мероприятия - плановое контрольное мероприятие в виде последующего контроля. Метод осуществления контрольного мероприятия - выездная проверка.

Проверяемый период при последующем контроле – 2017-2018 годы.

Тема контрольного мероприятия «Проверка правильности формирования муниципального задания, а также полноты и достоверности отчетности об исполнении муниципального задания». Основания проведения контрольного мероприятия - план мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в МО «Старицкий район» Тверской области на 2018 год, утверждённый приказом инансового отдела администрации Старицкого района № 77 от 25.12.2017 года.

Руководитель проверочной (ревизионной) группы – главный специалист инспекции по бюджету финансового отдела администрации Старицкого района Владимирова Наталья Владимировна.

Состав проверочной (ревизионной) группы - главный специалист инспекции по бюджету финансового отдела администрации Старицкого района Владимирова Наталья Владимировна.

Сроки проведения контрольного мероприятия с 16.04.2018 года по 10.05.2018 года.

- 3. Настоящий приказ вступает в силу с момента его подписания.
- 4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заведующая финансовым отделом администрации Старицкого района

О.Г. Лупик

С приказом на проведение проверки (ревизии) ознакомлен руководитель учреждения

«<u>6</u> » описия 2018 г

«<u>16» стреня</u> 2018 г.

ПРОГРАММА контрольного мероприятия

Наименование объекта объектов	МБУ ДО «Центр дополнительного образования»			
Форма контрольного мероприятия	плановое контрольное мероприятие (последующий контроль)			
(вид внутреннего мунициг	(вид внутреннего муниципального финансового контроля (предварительный или последующий контроль))			

Метод осуществления контрольного мероприятия <u>выездная выборочным методом</u> (камеральная или выездная (встречная) проверка, ревизия, обследование)

Тема контрольного мероприятия <u>Проверка правильности формирования муниципального задания</u>, а также полноты и достоверности отчетности об исполнении муниципального задания

Проверочная (ревизионная) группа финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области в составе: Владимирова Наталья Владимировна, главный специалист инспекции по бюджету финансового отдела администрации Старицкого района

Проверяемый период 2017-2018 годы сроки проведения контрольного мероприятия: с 16.04.2018 года по 10.05.2018 года (срок (с даты по дату) проведения контрольного мероприятия)

No	Перечень основных вопросов, подлежащих изучению	Фамилия И.О. исполнителя
п/п	в ходе контрольного мероприятия	
1	2 ·	3
1	1. Проверка правильность формирования муниципального задания	Владимирова Наталья
	2. Правильность, полноты и достоверности отчетности о	Владимировна
	выполнении муниципального задания	_
	3. Правильность проведения тарификации работников учреждения	
1	и начисления доплаты до МРОТ прочим работникам	
	4. Достоверность заполнения статистической отчетности (3П	
	Образования в 2017 году и за 2018 год)	

финансовый отдел

АДМИНИСТРАЦИИ СТАРИЦКОГО РАЙОНА ТВЕРСКОЙ ОБАЛСТИ

171360, Тверская область, г. Старица, ул. Советская, 6 Тел./Факс 2-33-72

AKT № 1/2018

г. Старица

10 мая 2018 года

О проведении проверки правильности формирования муниципального задания, а также полноты и достоверности отчетности об исполнении муниципального задания

На основании приказа Финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области от 05 апреля 2018 года №16 «О проведении контрольного мероприятия», в составе проверочной группы:

Владимирова Н.В. - главный специалист инспекции по бюджету финансового отдела администрации Старицкого района

проведено плановое мероприятие деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования», расположенного по адресу: Тверская область, Старицкий район, г. Старица, ул. Коммунистическая д. 39

Предмет проверки нормативно правовое регулирование деятельности учреждения Муниципального бюджетного учреждения «Центр дополнительного образования»

Основание проведения проверки постановление администрации Старицкого района Тверской области от 08.09.2016 года №287 «Об утверждении порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Старицкий район» Тверской области», приказ Финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области от 25.12.2017 года №77 «Об утверждении плана контрольной деятельности», приказ Финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области от 05 апреля 2018 года №16 «О проведении контрольного мероприятия»

Проверяемый период: 2017-2018 годы.

Срок проведения проверки: с 16 апреля 2018 года по 10 мая 2018 года

Цель проверки: оценка правильности и полноты формирования муниципального задания, достоверности отчетности о результатах исполнения муниципального задания на предоставление услуг, контроль за размещением информации на официальном сайте в сети Интернет, правильности проведения тарификации и заполнения статистической отчетности 3П-образования.

Субъект проверки:

Полное наименование Учреждения: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр дополнительного образования» (далее по тексту – Учреждение).

Юридический и фактический адрес: 171361 Тверская обл., Старицкий район, г. Старица ул. Коммунистическая д. 39

ИНН: 6914008518, КПП 691401001, ОГРН 1026901852658 (Приложение 1)

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утверждённого приказом Отдела образования администрации Старицкого района № 97 от 20 апреля 2015 года.

Право ведения образовательной деятельности Учреждением закреплено в лицензии №313 от 25 июня 2015г., регистрационная серия 69Л01, номер 0001237, выданной Министерством образования Тверской области (Приложение № 2).

Право первой подписи: директор Учреждения с 16.08.2010г. Курменева Елена Александровна (Приказ Отдела образования администрации Старицкого района № 109-к от 13 сентября 2013 года) (Приложение № 3) и заместитель директора Малыгина Наталья Николаевна.

Право второй подписи: главный бухгалтер отдела образования Гордеева Татьяна Семеновна (приказ отдела образования администрации Старицкого района № 114-К от 10 ноября 2014 года «О приеме работника на работу»), с 01.07.2017г Нестерович И.Г. и заместитель главного бухгалтера Белоногова Тамара Евгеньевна, на основании заключенного договора на бухгалтерское обслуживание без номера от 01 января 2013 года (Приложение 4) и договора на бухгалтерское обслуживание без номера от 10 июля 2017 года (Приложение 4-а).

Организационно - правовая форма Учреждения — Муниципальное бюджетное учреждение.

Тип учреждения – учреждение дополнительного образования.

Осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством РФ средствами через лицевые счета, открытые в Финансовом отделе администрации Старицкого района. Обслуживание лицевых счетов осуществляется на основе заключенного договора №10 от 01 января 2015г между Учреждением и Финансовым отделом администрации Старицкого района.

В проверяемом периоде при осуществлении своей деятельности Учреждение использовало следующие лицевые счета:

№ 20376Ц66650 - лицевой счет бюджетного учреждения (источник средств – приносящая доход деятельность и субсидия на выполнение муниципального задания);

№ 21376Ц66650 - отдельный счет бюджетного учреждения (источник средств - субсидия на иные цели).

Основным видом деятельности учреждения, непосредственно направленным на достижение поставленных целей, является дополнительное образование детей и взрослых

Учреждение может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, заключать договоры, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Учреждение имеет в собственности имущество, необходимое для осуществления образовательной деятельности, а также иной предусмотренной Уставом учреждения деятельности, закрепленного за ним на праве оперативного управления. Имеет самостоятельный баланс, печать, содержащую его полное наименование на русском языке, штампы, и бланки со своими наименованиями.

Учредителем Учреждения является Отдел образования администрации Старицкого района (далее по тексту – Учредитель).

Официальное сокращённое наименование – МБУ ДО «ЦЕНТР ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ».

Проверка проведена с предварительным уведомлением проверяемого Учреждения в форме направления копии приказа финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области о проведении планового контрольного мероприятия за три рабочих дня до начала проведения проверки.

В ходе проверки использовались сведения и документы, представленные Учреждением, и информация с официального сайта РФ <u>bus.gov.ru</u>.

Проверка правильности формирования муниципального задания. Нормативная база:

Бюджетный кодекс РФ ст. 69.2, ст. 78,1 (в редакции, действующей в проверяемом периоде)

Федеральный закон от 12.01.1996 г №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в действующей редакции)

Федеральный закон от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" (с изменениями и дополнениями);

Приказ Минфина России от 29.12.2014 N 174н «Об утверждении правил формирования (изменения) реестровых записей при формировании и ведении ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов РФ (муниципальными учреждениями) и структура их уникального номера, включая правила формирования информации и документов в указанные реестровые записи»;

Приказ Минфина России от 28.07.2010 г №81н «О требованиях к плану финансово – хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения с изменениями от 29.08.2016 г №142н;

Постановление администрации Старицкого района № 349 от 15.09.2015 г «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность муниципальных учреждений, и признании утратившими силу отдельных постановлений администрации Старицкого района Тверской области» (далее – Постановление).

В нарушение п. 10 и п. 11 Приложения к Постановлению заведующей отделом образования администрации Старицкого района Тверской области утверждено муниципальное задание для Учреждения на 2017 год, без указания даты утверждения, в связи с чем не представляется возможным определить реальные сроки утверждения. Дата публикации муниципального задания на сайте официального сайта РФ bus.gov.ru. 13.03.2017г (Приложение № 5).

В части 111 «Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» не корректно указаны параметры расчета объема субсидии. Так, по строке 1 «Реализация дополнительных общеобразовательных программ» на очередной финансовый год указана сумма в размере 3754065,87 руб. вместо 3902412,81 руб.

Другие показатели данной части не заполнены.

В нарушение п.4 ст. 69.2. БК РФ и пункта 27 Приложения к Постановлению не утверждены корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат на оказание муниципальной услуги.

Согласно п 33-37 Приложения к Постановлению субсидия на выполнение муниципального задания осуществляется на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение № 31 от 01.01.2017г на сумму 3724500 руб. Учредитель направляет Учреждению подписанное со своей стороны Соглашение с приложением утвержденного муниципального задания. Учреждение не позднее 2 рабочих зней со дня получения Соглашения подписывает его и направляет Учредителю. Так, Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели муниципальным бюджетным (автономным) учреждениям №13А подписано 01.08.2017 г на сумму 7500 руб., чем нарушены сроки подписания.

Вместе с тем, за 2017 год Учреждению не однократно увеличивался размер субсидии на муниципальное задание и объём его финансового обеспечения. Соответственно нарушен п 63 Приложения к Постановлению, где говорится о том, что изменения вносятся путем формирования нового проекта муниципального задания (с учетом изменений) в порядке, предусмотренном разделом 11 настоящего Порядка. Нарушение привело к несоответствию показателей объема финансового обеспечения муниципального задания и сумм, указанных в Соглашении. Первоначальный объем муниципальной услуги в расчете на одного получателя составил 7418,88 рубля ((3724500+ 108875+14565,87+46971,94) /525)

По отчету о выполнении муниципальной услуги стоимость услуг в расчете на 1 условную единицу. составила 8929,16 рублей ((4188311,46+254503,94+307500) /532)

Нарушен п. 45 Приложения к Постановлению. Учреждение должно предоставлять сводный отчет о выполнении муниципального задания не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (за 6 месяцев и 9 месяцев), и годовой не позднее 15 марта года, следующего за отчетным годом. Проверить своевременность предоставления отчетов не предоставляется возможным, так как на отчетах за период с 01.01.2017г по 30.06.2017г не проставлены даты согласования отчета с Учредителем (Приложение №6). На официальном сайте <u>bus.gov.ru</u> отчет об исполнении за 6 месяцев опубликован 31.07.2017 г, отчет за 9 месяцев опубликованы 01.01.2018 года и отчет за год 18.04.2018 года.

Согласно п. 12 Приложения к Постановлению первоначальный объем субсидии на выполнение муниципального задания на 2017 год Учредителем предусмотрен в сумме 3724500 рублей. Кроме того, на 2017 год предусмотрена сумма в размере 108875 рублей за счет приносящей доход деятельность (добровольные пожертвования) и 46971,94 руб. за счет остатков средств от приносящей доход деятельности за 2016 год. На выполнение муниципального задания у Учреждения на начало года имелись остатки от выполнения муниципального задания 2016г. в сумме 14565,87 рубля. Учреждение по Согласованию с Учредителем остатки оставило на выполнение текущего муниципального задания и расходовало в проверяемом периоде на достижение целей создания Учреждения (Приложение №7).

В отчете о выполнении муниципального задания в части 1 «Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» за отчетный период с 01.01 2017 г по 30.06.2017г имеются не достоверные данные. Так, по графе 2 сумма субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания, перечисленная на лицевой счет учреждения, составляет 1606265,68 рублей вместо указанных 37929493,28 руб.

По графе 3 объём доходов от оказания муниципальными учреждениями Старицкого района Тверской области муниципальных услуг (выполнение работ) за плату для физических и юридических лиц в пределах муниципального задания 31732 руб. вместо указанных 108875 руб.

Отсюда неверно просчитана графа 6 индекс освоения финансовых средств. Данная ячейка составит 0,94, вместо проставленных 0,41.

В отчете о выполнении муниципального задания в части 1 «Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» за отчетный период с 01.01 2017 г по 30.09.2017г имеются также не достоверные данные. Так, по графе 2 сумма субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания, перечисленная на лицевой счет учреждения, составляет 5272500,53 рублей вместо указанных 4067593,28 руб.

По графе 3 объём доходов от оказания муниципальными учреждениями Старицкого района Тверской с5ласти муниципальных услуг (выполнение работ) за плату для физических и юридических лиц в пределах муниципального задания 186632 руб. вместо указанных 108875 руб.

Отсюда неверно просчитана графа 6 индекс освоения финансовых средств. Данная ячейка составит 0,47, вместо проставленных 0,6, что свидетельствует об аккумулировании больших остатков субсидии на счете Учреждения (357087,22 руб.)

В отчете о выполнении муниципального задания в части 1 «Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» за отчетный период с 01.01 2017 г по 30.09.2017г имеются также не достоверные данные. Так по графе 2 сумма субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания, перечисленная на лицевой счет учреждения, составляет 5272500,53 рублей вместо указанных 4067593,28 руб.

По графе 3 объём доходов от оказания муниципальными учреждениями Старицкого района Тверской области муниципальных услуг (выполнение работ) за плату для физических и юридических лиц в пределах муниципального задания 186632 руб. вместо указанных 108875 руб.

Отсюда неверно просчитана графа 6 индекс освоения финансовых средств. Данная ячейка составит 0,47, вместо проставленных 0,6, что свидетельствует об аккумулировании больших остатков субсидии на счете Учреждения (357087,22 руб.)

В отчете о выполнении муниципального задания за год в части 1 «Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» за отчетный период с 01.01 2017 г по 31.12.2017г имеются не достоверные данные. Так по графе 2 сумма субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания, перечисленная на лицевой счет учреждения, составляет 4456494,25 рубля вместо указанных 4481245,59 руб.

По графе 4 разрешенный к исполнению остаток субсидии на выполнение муниципального задания за отчетный финансовый составляет 14565,87руб. вместо указанных 61537,81 руб.

Отсюда неверно просчитана графа 6 индекс освоения финансовых средств. Данная ячейка составит 0,99, вместо проставленных 0,98.

Учредителем нарушен п 47 Приложения к Постановлению, так как не проверена достоверность предоставленных данных, правильность расчетов и согласованы отчеты с отсутствием указания дат по полугодию.

На конец отчетного периода субсидия для Учреждения на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг по дополнительному Соглашению к №31 составила 4173745,59 рубля. По дополнительному Соглашению к №13A. о порядке и условиях предоставления субсидии иные цели муниципальным бюджетным (автономным) учреждением объём субсидии составил 307500 рубля.

254503,94 рубля за счет приносящей доход деятельность (безвозмездных пожертвований).

Изменение размера финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальной услуги в течение 2017 года производилось путем внесения изменений по дополнительным соглашениям.

Правильность проведения тарификации работников учреждения и начисления доплаты до MPOT прочим работникам Учреждения.

В муниципальном задание Учреждения наибольший удельный вес исполнения составляют расходы на оплату труда с начислениями: за счет субсидии на выполнение муниципального задания-3646214,54 руб., что составляет 82,7% от общего объёма субсидии и за счет доходов от приносящей доход деятельности 52080 руб., что составляет 25,09% от общего объёма доходов.

В учреждении разработано и согласовано с Учредителем Положение о порядке и условиях оплаты и стимулировании труда.

Штатное расписание Учреждения согласовано с Учредителем образования.

В штатном расписании педагогические ставки составляют на 2017 год 15,79 единиц. Из них замещено 11,85 единиц, которые по средней численности в 3П - Образование занимают 8,4 человека. При этом учебный план на 2016-2017 составил 183 часа, что составляет 10,17единиц педагогических ставок. На 2017-2018 год учебный план также составил 183 часа или 10,17 единиц педагогических ставок. (Приложение №8). В связи с не востребованностью ни один год 3,94 единиц педагогических ставок (находятся на вакансии), предлагаем данные ставки исключить из штатного расписания. В штате Учреждения работают педагоги внешние совместители, имеющие высшую и 1 квалификационную категорию, по которой на основании Соглашения между Министерством образования Тверской области и Тверской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки на 2016-2018 годы рекомендовано при оплате труда учитывать установленную категорию при совпадении профиля направления дополнительной работы. Данное соглашение закреплено и в Коллективном договоре Учреждения №451 от 25.12.15г. (Приложение №9-10).

Осуществление доплаты до MPOT проверено выборочно за период январь – март 2017 года. Доначисление проводится 5 работникам Учреждения. Нарушений при

начислении не обнаружено. По штатному расписанию к данной доплаты относятся 5,7 ставок.

Достоверность заполнения статистической отчетности (ЗП Образование в 2017 году и за 2018 год)

В ходе проведения проверки заполнения статистической отчетности выявлены нарушения ПРИКАЗА Росстата от 30-10-2012 574 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТАТИСТИЧЕСКОГО ИНСТРУМЕНТАРИЯ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО наблюдения численности и оплаты труда работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом»:

Нарушен п 14 гр. 3 фонд начисленной заработной платы всего по категории:

педагогические работники списочного состава за февраль и март 2017 года, что приводит к искажению данных по реализацией Указа Президента РФ от 01.06.2012 N 761 "О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы"

педагогические работники внешние совместители за март 2017 года

прочий персонал за март месяц. Завышена средняя заработная плата данной категории работников на 20,5 тыс. руб., что в пересчете на 1 работника составляет 4,36 тыс. руб.

нарушение п 15 по графе 4 Фонд начисленной заработной платы по внутреннему совместительству за январь – март у следующих категорий работников:

- Руководитель организации по всем проверяемым месяцам
- заместители руководителя, руководители структурных подразделений за январь и март. Приложение расчета прилагается (Приложение№11)

Выводы по результатам проведённой проверки:

Общая сумма проверенных средств – 4673071,62 рублей

Общая сумма выявленных нарушений – 25844 рубля.

В нарушение п. 10 и п. 11 Приложения к Постановлению администрации Старицкого района Тверской области от 15 сентября 2015 г. N 349 муниципальное задание Согласовано без указания реквизитов;

В нарушение п.4 ст. 69.2. БК РФ и пункта 27 Приложения к Постановлению не предоставлен отделом образования коэффициент стабилизации бюджетной нагрузки, используемый для определения субсидии;

В нарушение п. 45 Приложения к Постановлению на отчете за период с 01.01.2017г по 30.06.2017г не проставлены дата согласования отчета с его Учредителем, соответственно проверить своевременность предоставления отчетов не предоставляется возможным. На официальном сайте <u>bus.gov.ru</u> отчет об исполнении за 6 месяцев опубликован 31.07.2017 г, опоздание составляет 16 дней.

Отчет за 9 месяцев опубликованы 01.01.2018 года, нарушение сроков размещения составляет 77 дней.

Отчет за год опубликован 18.04.2018г, нарушение сроков размещения составляет 33 дня.

В нарушение п. 47 Приложения к Постановлению Учредитель не проверил достоверность предоставленных данных, согласовал отчеты с отсутствием указания дат. Не достоверные данные выложены на официальном сайте <u>bus.gov.ru.</u>

В нарушение п 63 Приложения к Постановлению не своевременно вносятся изменения в Муниципальное задание.

По результатам проверки рекомендовано:

1. Указывать реквизиты (даты) и соблюдать сроки предоставления отчетности о выполнении муниципального задания, установленные Постановлением администрации Старицкого района Тверской области от 15 сентября 2015 г. N 349.

- 2. Соблюдать порядок формирования муниципального задания, а именно заполнять в полном объеме часть 111 «Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания».
- 3. Своевременно вносить изменения в муниципальное задание и выкладывать уточнения на сайте **bus.gov.ru**.
- 4. Педагогические ставки, находящиеся не один год на вакансии, исключить из штатного расписания.

Руководитель проверочной (ревизионной) группы (главный бухгалтер. финансового отдела администрации Старицкого района)

Жиар Владимирова Н.В.

Акт получен:

- Jo

подпись

МБУ ДО «ЦЕНТР ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ» Курменева Е.А.

наименование должности, Ф.И.О. и расшифровка подписи

<u>б. 06</u> /8 <u>подпись</u> Г<u>лавный бухгалтер отдела образования Нестерович И.Г.</u> наименование должности, Ф.И.О. и расшифровка подписи