

**ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ**  
**АДМИНИСТРАЦИИ СТАРИЦКОГО РАЙОНА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

171360, Тверская область, г. Старица, ул. Советская, 6  
Тел./Факс 2-33-72

**АКТ № 2/2019**

г. Старица

31 мая 2019 года

**О проведении планового контрольного мероприятия  
соблюдения законодательства Российской Федерации и  
иных нормативных актов Российской Федерации  
в сфере закупок товаров, работ, услуг**

На основании приказа Финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области от 07.05.2019 года № 14 «О проведении контрольного мероприятия», в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в составе проверочной группы:

Бойцова О.А. - главный бухгалтер финансового отдела администрации  
Старицкого района

проведено плановое контрольное мероприятие деятельности Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Старицкая средняя общеобразовательная школа им. И.Ф. Иванцова»

**Предмет проверки:** Соблюдение Заказчиком – Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Старицкая средняя общеобразовательная школа им. И.Ф. Иванцова» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок *в отношении осуществления закупок путём проведения электронного аукциона и запроса котировок в 2018 году.*

**Основание проведения проверки:** Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановление администрации Старицкого района Тверской области от 08.09.2016 года № 287 «Об утверждении порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Старицкий район» Тверской области», приказ Финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области от 29.12.2018 года № 80 «Об утверждении плана контрольной деятельности», приказ Финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области от 07.05.2019 года № 14 «О проведении контрольного мероприятия».

**Цель проведения проверки:** Предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**Проверяемый период:** январь-декабрь 2018 года.

**Место проведения проверки:** Тверская область, г.Старица, ул.Иванцова, д. 1-А

**Срок проведения проверки:** с 17.05.2019 года по 06.06.2019 года

**Субъект проверки:**

Полное наименование Учреждения: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Старицкая средняя общеобразовательная школа им. И.Ф. Иванцова » (далее по тексту – Учреждение, Заказчик).

Юридический и фактический адрес: 171360, Тверская область, г.Старица, ул.Иванцова, д. 1-А

ИНН: 6942004057, КПП 694201001, ОКПО 31579413, ОГРН 1026901853021 (Приложение 1,2,)

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Старицкая средняя общеобразовательная школа им. И.Ф. Иванцова», утверждённого приказом Отдела образования администрации Старицкого района № 101 от 29 июня 2018 года (Приложение 3).

Право первой подписи: Директор Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Старицкая средняя общеобразовательная школа им. И.Ф. Иванцова» Билетина Наталья Ивановна (Приказ Отдела образования администрации Старицкого района № 196 от 01 сентября 2009 года) (Приложение № 4).

Право второй подписи: Главный бухгалтер бухгалтерии базовой школы образовательного округа № 2 Мартюгина Надежда Евгеньевна (приказ Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Старицкая средняя общеобразовательная школа им. И.Ф. Иванцова» № 01-К от 11 января 2010 года «О назначении на должность главного бухгалтера бухгалтерии базовой школы образовательного округа № 2.») (Приложение 5).

Организационно- правовая форма Учреждения – бюджетное учреждение.

Тип общеобразовательного учреждения – муниципальное бюджетное образовательное учреждение.

Учреждение реализует основные общеобразовательные начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования, адаптированные общеобразовательные программы обеспечивающие выполнение федерального государственного образовательного стандарта с учётом образовательных потребностей и запросов обучающихся.

Учредителем Учреждения является Отдел образования администрации Старицкого района (далее по тексту – Учредитель).

Имущество закреплено Муниципальным образованием «Старицкий район», в лице Комитета по управлению имуществом Старицкого района, а также Учредителем, в установленном порядке за Учреждением в целях обеспечения уставной деятельности и находится в оперативном управлении Учреждения.

Официальное сокращённое наименование – МБОУ «Старицкая СОШ»

Проверка проведена с предварительным уведомлением проверяемого Учреждения в форме направления приказа финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области о проведении планового контрольного мероприятия за три рабочих дня до начала проведения проверки.

В ходе проверки использовались сведения и документы, представленные Учреждением и информация с официального сайта РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

Руководствуясь пунктом 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Законом № 44-ФЗ), в ходе проведения проверки установлено следующее:

### **1. Характеристика Учреждения как заказчика.**

1.1. Учреждение, является бюджетным, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии со статьёй 15 Закона № 44-ФЗ.

Учреждение не воспользовалось правом, предоставленным частью 2 статьи 15 Закона № 44-ФЗ, который предусматривает принятие бюджетным учреждением правового акта в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее контрактный управляющий).

1.2. В целях реализации Закона 44-ФЗ, на основании Приказа МБОУ «Старицкая СОШ» № 281/ОД от 25.12.2013 года контрактным управляющим с 01.01.2014 года назначена Билетина Наталья Ивановна – (Приложение 6).

Должностные обязанности контрактного управляющего закреплены соответствующим положением утверждённым приказом № 281/ОД от 25.12.2013 года (Приложение 6).

Билетина Н.И. имеет дополнительное образование в сфере закупок:

- Удостоверение о повышении квалификации в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Современная научно-технологическая академия» по программе «Управление муниципальными и государственными закупками» в объёме 72 часа (регистрационный номер № УЗ666.01/15) (Приложение 7).

Требования части 2,6 статьи 38 Закона 44-ФЗ соблюдены.

1.3. В рамках полномочий, установленных Законом № 44-ФЗ, участники процесса закупки используют в своей работе электронную подпись. Право использования электронно-цифровой подписи в целях размещения на официальном сайте информации о закупках для обеспечения нужд Учреждения предоставлено контрактному управляющему Билетиной Н.И., что подтверждается приказами Учреждения № 156/ОД от 24.05.2013 года (Приложение 8).

1.4. В соответствии с Постановлением администрации Старицкого района Тверской области от 14.01.2014 года № 3 «Об определении Уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков МО «Старицкий район» Тверской области» (с учётом изменений) (Приложение 9) администрация Старицкого района Тверской области является Уполномоченным органом на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков через отдел экономики и муниципальных закупок администрации Старицкого района Тверской области (далее – уполномоченный орган). Таким образом у Учреждения отсутствует необходимость в создании комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьёй 39 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением администрации Старицкого района Тверской области № 4 от 14.01.2014 года «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок (определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей)» (с учётом изменений) утверждён состав Единой



комиссии в количестве 5-ти человек и утверждено Положение о Единой комиссии (Приложение 10).

Требования частей 2,3 статьи 39 Закона № 44-ФЗ соблюдены.

1.5. В ходе проверки были предоставлены следующие документы:

- Устав МБОУ «Старицкая СОШ»;
- свидетельство о постановке на учёт в налоговом органе;
- свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ;
- официальная статистическая информация по общероссийскому классификатору;
- постановление администрации Старицкого района Тверской области от 14.01.2014 года № 3 «Об определении Уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков МО «Старицкий район» Тверской области» (с учётом изменений) и утверждении Порядка взаимодействия Заказчиков и Уполномоченного органа осуществляющего полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков МО «Старицкий район» Тверской области»;
- постановление администрации Старицкого района Тверской области № 4 от 14.01.2014 года «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок (определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей)» (с учётом изменений);
- документы о назначении должностных лиц, ответственных за осуществление закупок Учреждение;
- должностные обязанности контрактного управляющего;
- удостоверение о дополнительном образовании в сфере закупок;
- план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд;
- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Учреждения;
- документы, сформированные в процессе определения подрядчика (извещения, протоколы, аукционная документация);
- муниципальный контракт, заключенный Заказчиком путём проведения электронного аукциона в проверяемый период;
- сведения о заключении (изменении) и исполнении (расторжении) контракта;
- платежные документы (платежные поручения);
- отчёт, предусмотренные Законом-44 ФЗ;
- иные документы.

## **2. План закупок и План-график закупок (размещение заказов) товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения (муниципальных нужд).**

2.1. Согласно статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса. Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Так же в соответствии со статьями 17 и 21 Закона № 44-ФЗ заказчики размещают в Единой информационной системе в сфере закупок планы закупок и планы-графики закупок.

Согласно части 8 статьи 17 Закона № 44-ФЗ план закупок формируется бюджетным учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного

учреждения и утверждается в течение *десяти рабочих дней* после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг утверждён постановлением Правительства Российской Федерации № 1043 от 21.11.2013 года «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее Постановление № 1043) и постановлением администрации Старицкого района Тверской области № 239 от 29.05.2015 года «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд МО «Старицкий район» Тверской области» (с учётом изменений) (далее Постановление № 239).

Утверждённый план закупок подлежит размещению в Единой информационной системе в сфере закупок в течение *трёх рабочих дней* со дня утверждения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

На основании плана закупок в соответствии со статьёй 21 Закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 года № 554 «Об утверждении требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок, товаров, работ, услуг» (далее Постановление № 554) и постановлением администрации Старицкого района Тверской области № 368 от 14.10.2015 года «О Порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МО «Старицкий район» Тверской области» (с учётом изменений) (далее Постановление № 368) заказчики ведут планы-графики закупок.

Согласно части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение *десяти рабочих дней* после получения им объёма прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.2. При составлении и размещении плана закупок и плана-графика на 2018 год на официальном сайте выявлено следующее.

2.2.1. Форма плана закупок соответствует форме, утвержденной Постановлением 1043, нарушений не выявлено

2.2.2. Форма плана-графика соответствует форме, утвержденной Постановлением 554, нарушений не выявлено.

2.2.3. Порядок заполнения плана закупок соответствует требованиям к форме планов закупок товаров, работ, услуг Постановления № 1043.

2.2.4. Порядок заполнения плана - графика соответствует требованиям к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг Постановления № 554.

2.2.5. Согласно части 8 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 подпункт «г» Постановления № 1043, пункта 5 подпункта «б» Постановления № 239 план закупок формируется бюджетными учреждениями при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и *утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения*. В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, пункта 2 Постановления № 1043, пункта 2 Постановления № 239 утверждённый план закупок подлежит *размещению в ЕИС в течение трёх рабочих дней со дня утверждения* или изменения такого плана.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 года МБОУ «Старицкая СОШ» утверждён Приказом отдела образования администрации Старицкого района Тверской области № 11 от 24.01.2018 года (Приложение 11).

План закупок на 2018 год и плановый период 2019-2020 года был утверждён приказом руководителя № 2а/ОД от 09.01.2018 года и размещён Заказчиком в ЕИС в структурированном виде 18.01.2018 года (Приложение 12,13), то есть с нарушением срока, установленного частью 8 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 подпункт «г» Постановления № 1043, пункта 5 подпункта «б» Постановления № 239 (утверждение плана закупок должно быть не ранее 24.01.2018 года) и частью 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, пунктом 2 Постановления № 1043, подпунктом 9 Постановления № 239.

Сроки утверждения и размещения плана закупок на 2018 год не соблюдены.

2.2.6. В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 подпункта «б» Постановления 554, пункта 3 подпункта «б» Постановления 368 план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком *в течение десяти рабочих дней* после получения им объёма прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств. Утверждённый заказчиком план-график и внесённые в него изменения подлежат размещению в ЕИС *в течение трёх рабочих дней* с даты утверждения или изменения плана-графика (часть 15 статья 21 Закона № 44-ФЗ).

На основании плана закупок на 2018 год и плановый период 2019-2020 года Заказчиком был сформирован план-график на 2018 год, утверждённый приказом руководителя № 2а/ОД от 09.01.2018 года (Приложение 14) и опубликован Заказчиком в ЕИС в структурированном виде 18.01.2018 года (Приложение 15), то есть с нарушением срока, установленного частью 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ (должны были утвердить не ранее 24.01.2018 года разместить не позднее 29.01.2018 года).

Необходимо урегулировать порядок оповещения контрактной службы МБОУ «Старицкая СОШ» (контрактного управляющего) учредителем Отделом образования администрации Старицкого района о доведении лимитов или утверждении плана финансово-хозяйственной деятельности. Это позволит своевременно установить срок утверждения плана-графика.

В данный план-график 16 раз вносились изменения- 05.02.2018., 31.03.2017 г., 15.02.2018 г., 27.02.2018 г., 13.03.2018 г., 21.03.2018 г., 30.05.2018 г., 09.06.2018 г., 24.08.2018 г., 27.08.2018 г., 27.09.2018 г., 15.10.2018 г., 19.10.2018 г., 12.12.2018 г., 21.12.2018 г., 29.12.2018 г.- была опубликована последняя версия плана-графика 2018года с изменениями.

2.2.7. Учреждению дополнительно выделены денежные средства для *осуществления закупок путём проведения электронного аукциона и запроса котировок* для нужд МБОУ «Старицкая СОШ»:

- Решением собрания депутатов Старицкого района Тверской области от **30.05.2018** года № 172 (изменение ПФХД № 8 от 30.05.2018 года) (Приложение 16);

Изменения в план закупок и план-график были внесены 08.06.2018 года (Приложение 17):

- версия 8 размещена на официальном сайте 08.06.2018 года внесены изменения для выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания начальной школы 683 209 рублей 38 копеек

*Согласно части 14 статьи 21 Закона 44-ФЗ внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее, чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки* или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Обобщённая информация отражена в таблице № 1.



Таблица № 1

№ п/п	Способ осуществления закупок	НМЦК (руб.)	Дата и версия плана-графика	Срок размещения извещения по плану - графику	Дата и № извещения о проведении электронного аукциона (запроса котировок)	Результаты процедуры определения поставщика	Сумма контракта (руб.)
1.	Электронный аукцион	683 209,38	09.06.2018	06.2018	20.06.2018 № 0136300027818000068	Заключён контракт	556 815,53

Учреждение при размещении на официальном сайте всех извещений о проведении электронных аукционов своевременно вносили изменения. Сроки внесения изменений в план- график в соответствии с частью 14 статьи 21 Закона 44-ФЗ соблюдены.

### **3. Анализ муниципальных контрактов, заключённых Учреждением по результатам проведённых закупок.**

В проверяемом периоде Заказчиком был проведен 1 *электронных аукциона* с номерам извещения:

- 0136300027818000068 02.07.2018 года с НМЦК 683 209 (шестьсот восемьдесят три тысячи двести девять ) рублей 38 копеек на капитальный ремонт фасада здания начальной школы МБОУ «Старицкая СОШ».

#### **3.1. Электронный аукцион 0136300027818000068 на капитальный ремонт фасада здания начальной школы МБОУ «Старицкая СОШ» (Приложение 18).**

3.1.1. Согласно постановления администрации Старицкого района Тверской области от 20.06.2018 года № 415 «Об организации определения подрядчика способом аукцион в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания начальной школы МБОУ «Старицкая СОШ »:

-отделу экономики и муниципальных закупок организовать определение подрядчика способом аукцион в электронной форме (электронный аукцион) на заключение муниципального контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания начальной школы МБОУ «Старицкая СОШ»» на электронной площадке в сети Интернет: <http://www.sberbank-ast.ru>;

- НМЦК 683 209 (шестьсот восемьдесят три тысячи двести девять) рублей 38 копеек;

- источник финансирования: бюджет МО «Старицкий район» Тверской области.

3.1.2. НМЦК включает в себя все расходы, в том числе расходы на материалы, транспортные услуги монтаж оборудования, страхование, услуги субподрядных организаций, а также расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей.

Для обоснования и определения НМЦК согласно части 1, статьи 22 Закона 44-ФЗ и приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 года № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» использован проектно-сметный метод.

Сметная стоимость определена базисно - индексным методом в сметно-нормативной базе ТСНБ-2001 Тверской области (эталон) с дополнениями и изменениями для Тверской области, с применением расчётных индексов перерасчёта сметной стоимости в текущий уровень цен по состоянию на 1 квартал 2018 года по видам строительно-монтажных работ,

утверждённых решением Министерства по обеспечению контрольных функций Тверской области от 21.03.2018 года.

Требования частей 1,9 статьи 22 Закона 44-ФЗ и приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 года № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» соблюдены.

3.1.3. **20.06.2018** года для обеспечения муниципальных нужд Учреждения на «Выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания начальной школы МБОУ «Старицкая СОШ »» был объявлен аукцион в электронной форме с НМЦК 683 209,38 рублей. Срок подачи заявок на участие в электронном аукционе был установлен с 20.06.2018 года по 28.06.2018 года. Датой окончания рассмотрения первых частей заявок было назначено 29.06.2018 года.

**В извещении о проведении электронного аукциона установлено преимущество субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (в соответствии со статьёй 30 Закона 44-ФЗ).**

3.1.4. Для участия в аукционе в электронной форме были поданы 6 заявок. Единой комиссией были рассмотрены первые части заявок на участие в электронном аукционе (протокол от **29.06.2018** года) в порядке и по основаниям, предусмотренным в статье 67 Закона № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в отношении закупаемых услуг.

По результатам первых частей заявок, поданных для участия в данном электронном аукционе, все 6 (шесть) заявок были признаны отвечающими всем требованиям, установленным в документации об электронном аукционе, и соответственно два участника были допущены для участия в электронном аукционе. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии, **29.06.2018** года опубликован на официальном сайте.

**3.1.5. 02.07.2018 года на электронной площадке <http://www.sberbank-ast.ru>, был проведён электронный аукцион. Участниками аукциона, в ходе понижения цены муниципального контракта было сделано предложение:**

- участник под номером 4 – предложенная цена 556 815,33
- участник под номером 2 – предложенная цена 560 231,58
- участник под номером 7 – предложенная цена 584 143,93
- участник под номером 6 – предложенная цена 631 968,63

Протокол проведения электронного аукциона был опубликован на официальном сайте 02.07.2018 года.

Единой комиссией были рассмотрены вторые части заявок на участие в электронном аукционе (протокол от **03.07.2018** года) в порядке и по основаниям, предусмотренным в статье 69 Закона № 44-ФЗ, было принято решение о соответствии участников электронного аукциона требованиям документации к электронному аукциону и требованиям Закона № 44-ФЗ.

Протокол подведения итогов (рассмотрения вторых частей заявок) на участие в электронном аукционе подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии, **03.07.2018** года опубликован на официальном сайте.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 70, Закона № 44-ФЗ, был размещён в единой информационной системе проект контракта с участником № 4, предложившим наименьшую цену

3.1.6. Частью 6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения



исполнения контракта. Пунктом 16, документации к электронному аукциону «Информационная карта электронного аукциона» установлены размер, порядок и срок предоставления обеспечения контракта. В данном пункте указывается, что исполнение контракта может обеспечиваться внесением денежных средств на указанный счёт заказчика или безотзывной банковской гарантией, выданной банком. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, самостоятельно. В данном пункте, а также в пункте 7.2. проекта муниципального контракта и в части 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ указано, что срок действия обеспечения контракта должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Участником электронного аукциона, с которым заключался муниципальный контракт, - ИП Смирнов Сергей Николаевич (далее- Подрядчик), было представлено обеспечение исполнения муниципального контракта в виде банковской гарантии № 117683 от 06.07.2018 года со сроком действия гарантии с 06 июля 2018 года и действует по 05 октября 2018 года.

В соответствии с ч. 8.1 ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ информация о банковских гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов, с 01.07.2018 не размещается на официальном сайте ЕИС. Информация в Реестре банковских гарантий доступна по состоянию на 30.06.2018 (включительно).

Срок действия муниципального контракта установлен «до 05 сентября 2018 года». Банковская гарантия превышает срок действия контракта на один месяц.

Информация об установлении и применении обеспечения исполнения контракта отражена в таблице 2.

Таблица 2

НМЦК (руб.)	Размер обеспечения		Дата заключен ия контракт а	Срок действия банковской гарантии		Денежная сумма, подлежа щая уплате гарантом	Исполнение обязательств сторонами	
	Сумма (руб.)	% от НМЦ К		Дата вступления в силу банковской гарантии	Дата окончани я срока действия банковск ой гарантии		Подряд чиком	Заказ чиком
683 209,38	34 160,47	5	16.07.2018	06.07.2018	05.10.2018	34 160,47	Акт выполне нных работ № 7 от 15.08.18 года	Платё жное поруче ние № 1500 от 21.08. 2018

Как видно из информации, представленной в вышеуказанной таблице, установленный размер обеспечения исполнения контракта соответствуют требованиям частей 3,6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

Срок действия банковской гарантии превышает срок исполнения обязательства по контракту на один месяц в соответствии с требованиями части 3 статьи 96 Закона 44-ФЗ. Требования частей 2,9,10,11 статьи 45 Закона 44-ФЗ соблюдены.

3.1.7. **16.07.2018** года заключён муниципальный контракт № 68 с ИП Смирнов Сергей Николаевич на сумму **556 815** (пятьсот пятьдесят шесть тысяч восемьсот пятнадцать рублей) **рублей 53 копейки**. Срок выполнения работ- до 15 августа 2018 года. Расчёты по контракту осуществляются без перечисления аванса, после завершения всех работ предусмотренных Контрактом, путём перечисления Заказчиком безналичных денежных

средств на расчётный счёт Подрядчика в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня подписания акта о приёмке выполненных работ и Справки о стоимости выполненных работ и затрат.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключении (изменении) контракта включены Учреждением в реестр контрактов и размещены на официальном сайте в срок (**17.07.2018** года), не превышающий трех рабочих дней со дня заключения (изменения) контракта.

3.1.8. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твёрдой и определяется на весь срок исполнения контракта. В результате проверки муниципального контракта (раздел 2 муниципального контракта) нарушений данного требования не выявлено.

3.1.9. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракты включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. В результате проверки муниципального контракта (раздел 5 муниципального контракта) нарушений данного требования не выявлено.

3.1.10. В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракты включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В результате проверки муниципального контракта (разделы 2,3,4 муниципального контракта) нарушений данного требования не выявлено.

3.1.11. В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ и пунктом 8.1 муниципального контракта, он может быть расторгнут по согласованию Сторон.

3.1.12. На момент проведения проверки муниципальный контракт полностью исполнен, что подтверждается:

- справки о стоимости выполненных работ и затрат № 6 от **15.08.2018** года на сумму 556 815,53;

- акт о приёмке выполненных работ № 7 от **15.08.2018** на сумму 556 815,53  
Работы выполнены в срок согласно пункта 2.4. муниципального контракта.

**21.08.2018** года платёжным поручением № 1500 в сумме 556 815,53 рублей, оплачен счёт за капитальный ремонт фасада здания школы.

Оплата согласно пунктам 2.5. и 2.8.. муниципального контракта, нарушений не выявлено.

3.1.13. В соответствии с пунктом 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза проводилась собственными силами, о чём свидетельствуют акт приёмки выполненных работ «капитального ремонта фасада здания начальной школы» от 15.08.2018 года. Экспертиза контракта Заказчиком проводилась, нарушений не выявлено.

3.1.14. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении (о расторжении) контракта включается Учреждением в реестр контрактов и размещается на официальном сайте *в течение трех рабочих дней с даты исполнения контракта (исполнения всех обязательств)*. Учреждением информация размещена без нарушения срока, данные отражены в таблице 3.

Таблица 3

№, дата контракта	№, дата, сумма платёжного поручения	№, дата, сумма справки о стоимости выполненных работ (акт приёмки выполненных работ)	Дата опубликования информации об исполнении (о расторжении) контракта
№ 68 от 16.07.2018	№ 1500 от 21.08.2018 – 556 815,53 (бюджет МО «Старицкий район» Тверской области)	Справка о стоимости выполненных работах и затрат (КС-3) № 6 от 15.08.2018 года – 556 815,53	22.08.2018 года
<b>ИТОГО</b>	<b>556 815,53</b> В том числе: - бюджет МО «Старицкий район» Тверской области – 556 815,53	<b>556 815,53</b>	

3.1.15. Отчет об исполнении контракта, в соответствии с частью 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ и подпункта «б», пункта 3 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1093 "О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения" размещается Заказчиком на официальном сайте **в течение семи рабочих дней**, в том числе **со дня оплаты** заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг. Учреждением на официальном сайте отчёт об исполнении контракта размещён без нарушения срока, данные отражены в таблице 4.

Таблица 4

№, дата контракта	№, дата, сумма платёжного поручения	№, дата, сумма справки о стоимости выполненных работ (акт приёмки выполненных работ)	Дата опубликования отчёта об исполнении контракта
№ 68 от 16.07.2018	№ 1500 от 21.08.2018 – 556 815,53 (бюджет МО «Старицкий район» Тверской области)	Справка о стоимости выполненных работах и затрат (КС-3) № 6 от 15.08.2018 года – 556 815,53	23.08.2018 года
<b>ИТОГО</b>	<b>556 815,53</b> В том числе: - бюджет МО «Старицкий район» Тверской области – 556 815,53	<b>556 815,53</b>	

#### 4. Проверка своевременности, полноты и достоверности отражения в документах бюджетного учёта.

4.1. При проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах бюджетного учёта выполненных работ, оказанных услуг, а также поставленного товара, путём сопоставления договоров, счетов, актов о приемке выполненных работ, платёжных поручений с Журналом операций по расчётам с поставщиками и подрядчиками № 4, и Главной книгой, расхождений не установлено.

Отражение в документах учёта выполненной работы (её результата), оказанной услуги в журналах операций осуществлялись по мере совершения операций, после получения первичного учётного документа.



Данные первичных документов по муниципальному контракту отражены в бухгалтерском учёте в соответствии с Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённой Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 01.12.2010 года № 157 н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»:

- **капитальный ремонт фасада здания начальной школы** расходы отнесены на счёт 401.20.225 «Расходы на работы, услуги по содержанию имущества» в сумме 556 815,53

Фактов неэффективного или нецелевого использования выполненной работы (её результата), оказанной услуги не установлено.

### ***Выводы по результатам проведённой проверки:***

Общая сумма проверенных средств – 556 815 рублей 53 копейки.

Общая сумма экономии бюджетных средств за счёт проведения электронного аукциона – 126 393 рубля 85 копеек.

- Нарушение требований установленных частью 8 статьи 17 Закона № 44-ФЗ План закупок формируется бюджетным учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности и утверждается **в течение десяти рабочих дней** после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности. Учреждением план закупок утвержден с нарушением;

- Нарушение требований установленных частью 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ Утверждённый заказчиком план закупок и внесённые в него изменения подлежат размещению в ЕИС **в течение трёх рабочих дней** с даты утверждения или изменения плана закупок. Учреждением план закупок опубликован с нарушением;

- Нарушение требований установленных частью 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком **в течение десяти рабочих дней** после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Учреждением план-график утвержден с нарушением;

- Нарушение требований установленных частью 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ Утверждённый заказчиком план-график и внесённые в него изменения подлежат размещению в ЕИС **в течение трёх рабочих дней** с даты утверждения или изменения плана-графика. Учреждением план закупок опубликован с нарушением.

Других нарушений норм законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, заказчиком **МБОУ «Старицкая СОШ»** в отношении денежных средств бюджета Муниципального Образования «Старицкий район» Тверской области не установлено.

По результатам проверки принято решение не выдавать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о закупках, так как период действия плана закупок и плана-графика размещения заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг на 2018 год окончен и внесение в него изменений в настоящее время не целесообразно.

Выписать Представление заведующей Отделом образования администрации Старицкого района Тверской области с предложениями:

- Необходимо урегулировать порядок оповещения контрактных служб (контрактных управляющих) учредителем Отделом образования администрации Старицкого района об

утверждении плана финансово-хозяйственной деятельности. Это позволит своевременно установить срок утверждения плана закупок и плана-графика.

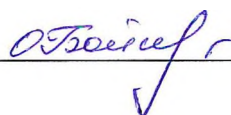
- Пересмотреть сроки утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в Правовом акте учредителя об утверждении ПФХД.

Настоящий акт составлен в 2 экземплярах на 13 листах.

Рекомендовать МБОУ «Старицкая СОШ» производить закупки строго в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иным нормативно правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

В случаях несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте плановой проверки, субъект проверки вправе в течении 3 (трёх) рабочих дней со дня получения настоящего акта направить в финансовый отдел администрации Старицкого района Тверской области письменное возражение по указанному акту в целом или по отдельным вопросам с приложением документов (их копий), подтверждающих обоснованность возражений.

Руководитель проверочной  
(ревизионной) группы (главный  
бухгалтер финансового отдела  
администрации Старицкого  
района)

 Бойцова О.А.

Акт получен:

31.05.2019  
дата

  
подпись

Директор МБОУ «Старицкая СОШ» Билетина Н.И.  
наименование должности, Ф.И.О. и расшифровка подписи

**Финансовый отдел администрации Старицкого района  
Тверской области**

**П Р И К А З**

от 07 мая 2019 года

№ 14

О проведении контрольного  
мероприятия

На основании постановления администрации Старицкого района Тверской области «Об утверждении порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок в муниципальном образовании «Старицкий район» Тверской области» от 08.09.2016 № 287 и в соответствии с План мероприятий по контролю в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд МО «Старицкий район» Тверской области на 2019 год, утверждённым приказом финансового отдела администрации Старицкого района № 80 от 25.12.2018 года,

приказываю:

1. Главному бухгалтеру финансового отдела администрации Старицкого района (Бойцовой О. А.) провести контрольное мероприятие в МБОУ «Старицкая средняя общеобразовательная школа», Тверская область, г. Старица, ул. Иванцова, д.1-А, ИНН 6942004057, КПП 694201001, ОКПО 31579413, ОГРН 1026901853021.

2. Форма контрольного мероприятия - плановое контрольное мероприятие в виде последующего контроля. Метод осуществления контрольного мероприятия - выездная проверка.

Проверяемый период при последующем контроле – 2018 год.

Тема контрольного мероприятия «Соблюдение требований федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Основания проведения контрольного мероприятия - план мероприятий по контролю в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд МО «Старицкий район» Тверской области на 2019 год, утверждённый приказом финансового отдела администрации Старицкого района № 80 от 25.12.2018 года.

Руководитель проверочной (ревизионной) группы - главный бухгалтер финансового отдела администрации Старицкого района Бойцова Ольга Алексеевна.

Состав проверочной (ревизионной) группы - главный бухгалтер финансового отдела администрации Старицкого района Бойцова Ольга Алексеевна.

Сроки проведения контрольного мероприятия с 17.05.2019 года по 06.06.2019 года.

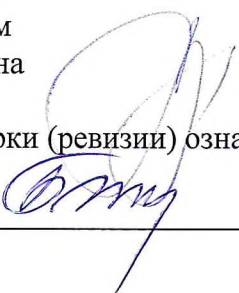
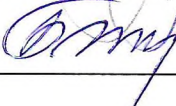

3. Настоящий приказ вступает в силу с момента его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заведующая финансовым отделом  
администрации Старицкого района

О.Г. Лупик

С приказом на проведение проверки (ревизии) ознакомлен руководитель учреждения

  
«08» 05 2019 г.  



## ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ

### АДМИНИСТРАЦИИ СТАРИЦКОГО РАЙОНА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

171360, Тверская область, г. Старица, ул. Советская, 6  
Тел./Факс 2-14-05

Заведующей Отделом образования  
администрации Старицкого района  
Тверской области  
Марченко С.В.

#### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

**по результатам проверки Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Старицкая средняя общеобразовательная школа им. И.Ф. Иванцова»**

Проверка соблюдения Заказчиком – Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Старицкая средняя общеобразовательная школа им. И.Ф. Иванцова» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок *в отношении осуществления закупок путём проведения электронного аукциона и запроса котировок в 2018 году*, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением администрации Старицкого района Тверской области от 08.09.2016 года № 287 «Об утверждении порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Старицкий район» Тверской области», приказа Финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области от 29.12.2018 года № 80 «Об утверждении плана контрольной деятельности», приказа Финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области от 07.05.2019 года № 14 «О проведении контрольного мероприятия».

По результатам проверки оформлен акт от 31.05.2019 года № 2/2019

План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 года МБОУ «Старицкая СОШ» утверждён Приказом отдела образования администрации Старицкого района Тверской области № 11 от 24.01.2018 года.

План закупок на 2018 год и плановый период 2019-2020 года был утверждён приказом руководителя № 2а/ОД от 09.01.2018 года и размещён Заказчиком в ЕИС в структурированном виде 18.01.2018 года, то есть с нарушением срока, установленного части 8 статьи 17 Закона № 44-ФЗ (утверждение плана закупок должно быть не ранее 24.01.2018 года) и частью 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ.

На основании плана закупок на 2018 год и плановый период 2019-2020 года Заказчиком был сформирован план-график на 2018 год, утверждённый приказом руководителя № 2а/ОД от 09.01.2018 года и опубликован Заказчиком в ЕИС в структурированном виде 18.01.2018 года, то есть с нарушением срока, установленного частью 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ (должны были утвердить не ранее 24.01.2018 года разместить не позднее 29.01.2018 года).

В результате проверки выявлено:

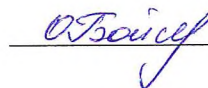
1. Нарушение требований установленных частью 8 статьи 17 Закона № 44-ФЗ План закупок формируется бюджетным учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности и утверждается **в течение десяти рабочих дней** после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности. Учреждением план закупок утвержден с нарушением.
2. Нарушение требований установленных частью 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ Утверждённый заказчиком план закупок и внесённые в него изменения подлежат размещению в ЕИС **в течение трёх рабочих дней** с даты утверждения или изменения плана закупок. Учреждением план закупок опубликован с нарушением.
3. Нарушение требований установленных частью 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком **в течение десяти рабочих дней** после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Учреждением план-график утвержден с нарушением.
4. Нарушение требований установленных частью 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ Утверждённый заказчиком план-график и внесённые в него изменения подлежат размещению в ЕИС **в течение трёх рабочих дней** с даты утверждения или изменения плана-графика. Учреждением план закупок опубликован с нарушением.

По результатам проверки принято решение не выдавать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о закупках, так как период действия плана закупок и плана-графика размещения заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг на 2018 год окончен и внесение в него изменений в настоящее время не целесообразно.

С учетом выше изложенного предлагается следующее:

1. Необходимо урегулировать порядок оповещения контрактных служб (контрактных управляющих) учредителем Отделом образования администрации Старицкого района об утверждении плана финансово-хозяйственной деятельности. Это позволит своевременно установить срок утверждения плана закупок и плана-графика.
2. Пересмотреть сроки утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в Правовом акте учредителя об утверждении ПФХД.

Руководитель проверочной (ревизионной) группы  
(главный бухгалтер финансового отдела  
администрации Старицкого района)

 Бойцова О.А.

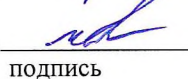
Получено:

03.06.2019  
дата

  
подпись

Заведующая отделом образования Марченко С.В.  
наименование должности, Ф.И.О. и расшифровка подписи

03.06.2019  
дата

  
подпись

Главный бухгалтер Нестерович И.Г.  
наименование должности, Ф.И.О. и расшифровка подписи