

# Финансовый отдел администрации Старицкого района Тверской области

## П Р И К А З

31.08.2016 г.

№ 32 н п

Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований районного бюджета МО «Старицкий район» Тверской области на очередной 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ, Положением о бюджетном процессе в МО «Старицкий район» Тверской области, утвержденным решением Собрании депутатов Старицкого района Тверской от 29.06.2012 года № 154, Порядком планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Старицкий район» Тверской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным приказом финансового отдела администрации Старицкого района №6/1нп от 04.07.2013 года

приказываю:

1. Утвердить Методику планирования бюджетных ассигнований районного бюджета МО «Старицкий район» Тверской области на очередной 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению 1 к настоящему приказу.
2. Приказ финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области от 27.08.2015г. № 22 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований районного бюджета МО «Старицкий район» Тверской области на очередной 2016 финансовый год» считать утратившим силу.
3. Настоящий Приказ довести до главных распорядителей (главных администраторов муниципальных программ) средств районного бюджета.
4. Разместить настоящий Приказ на официальном сайте администрации Старицкого района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заведующая финансовым отделом администрации Старицкого района



О.Г.Луник

**МЕТОДИКА  
ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ РАЙОННОГО  
БЮДЖЕТА МО «СТАРИЦКИЙ РАЙОН» ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ НА ОЧЕРЕДНОЙ  
2017 ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 и 2019 ГОДОВ**

1. Общие положения

1.1. Методика планирования бюджетных ассигнований районного бюджета (далее - Методика) разработана в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 7 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Старицкий район» Тверской области в целях установления и обеспечения единых требования к формированию расходов районного бюджета МО «Старицкий район» Тверской области (далее районного бюджета) на очередной финансовый год и плановый период.

Понятия и термины, применяемые в настоящей методике, используются в значениях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1.2. Планирование бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляют распорядители (администраторы муниципальных программ) (далее - ГРБС) в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- решения Собрании депутатов Старицкого района Тверской области от 29.06.2012г. № 154 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Старицкий район» Тверской области»;
- постановления администрации Старицкого района Тверской области от 29.06.2012 г. № 403 «Об утверждении Порядка организации составления проекта районного бюджета МО «Старицкий район» Тверской области на очередной финансовый год и плановый период»;
- постановлением администрации Старицкого района Тверской области от 17.09.2013г. № 585 «О Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ МО «Старицкий район» Тверской области»;
- распоряжения администрации Старицкого района от 20 09.2013г. № 239-р «О перечне муниципальных программ МО «Старицкий район» Тверской области»;
- иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения в том числе актами, устанавливающими расходные обязательства муниципального образования «Старицкий район» Тверской области;
- настоящим приказом.

1.3. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования «Старицкий район» Тверской области, исполнение которых должно осуществляться в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств районного бюджета.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств



муниципального образования «Старицкий район» Тверской области в разрезе кодов бюджетной классификации расходов бюджетов в соответствии с:

– приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013г. № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);

-приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016г. № 4-нп «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам областного бюджета Тверской области и бюджетов Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области» (с изменениями и дополнениями);

- приказом Финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области от 12.10.2015 года № 26нп «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам районного бюджета МО «Старицкий район» Тверской области» (с изменениями и дополнениями).

1.4. Бюджетные ассигнования планируются по видам в соответствии со статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации и рассчитываются с учетом положений статей 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 79, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования планируются на:

- оказание муниципальных услуг, включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- социальное обеспечение населения;
- предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;
- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;
- предоставление межбюджетных трансфертов;
- обслуживание муниципального долга;
- исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов.

В части применения целевых статей расходов районного бюджета следует учитывать следующее:

Целевые статьи обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам муниципального образования «Старицкий район» Тверской области (далее муниципальные программы) и не включенным в муниципальные программы направлениям деятельности участников бюджетного процесса. Перечень целевых статей утверждается в составе ведомственной структуре расходов бюджета решением о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

Перечень целевых статей расходов районного бюджета утвержден приказом Финансового отдела администрации Старицкого района Тверской области от 12.10.2015г. № 26 нп (с изменениями и дополнениями).

В случае необходимости внесения изменений в перечень целевых статей (включая изменение наименования) ответственный исполнитель программы представляет в Финансовый отдел администрации Старицкого района Тверской области соответствующие предложения на согласование.

1.5. Планирование объемов бюджетных ассигнований осуществляется по программным расходам (расходным обязательствам, включенным в муниципальные программы) и непрограммным направлениям деятельности (расходным обязательствам, не включенным в муниципальные программы).

При планировании бюджетных ассигнований учитываются расходы, предусмотренные действующими муниципальными программами, а также проектами муниципальных



программ, разработанными в соответствии с Порядком о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденным постановлением администрации Старицкого района Тверской области от 17.09.2013г. № 585 (с изменениями).

1.6. К непрограммным расходам районного бюджета в 2017 году и плановом периоде относятся:

- расходы на содержание контрольно-счетной палаты Старицкого района;
- расходы на обеспечение деятельности представительного органа местного самоуправления;
- расходы на судебные издержки и исполнение судебных решений;
- расходы на оплату членских взносов в ассоциации, Союзы и другие общества, участником которых является муниципальное образование
- расходы за счет средств резервного фонда администрации Старицкого района.

1.7. Главные распорядители бюджетных средств (далее – ГРБС) составляют обоснования бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) на реализацию муниципальных программ МО «Старицкий район» Тверской области по форме, согласно приложению 11 к настоящей Методике, и в соответствии с методическими рекомендациями по её заполнению, согласно приложению 12 к настоящей Методике.

Расчеты к форме ОБАС производятся согласно приложениям 1-10 к настоящей Методике.

1.8. По непрограммным расходам ГРБС предоставляют обоснование по формам, согласно приложениям 1-10 к настоящей Методике.

1.9. За основу планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования «Старицкий район» Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы принимаются объемы бюджетных ассигнований, утвержденные решением Собрании депутатов Старицкого района Тверской области от 24.12.2015г. № 73 «О районном бюджете на 2016 год» (в редакции решения Собрании депутатов от 14.07.2016г. № 103). При этом показатели сводной бюджетной росписи районного бюджета на 2016 год (в редакции решения Собрании депутатов от 14.07.2016г. № 103) корректируются на суммы бюджетных ассигнований:

- производимых в соответствии с разовыми решениями или решениями, срок действия которых ограничен текущим финансовым годом;
- возникших в результате изменения состава и (или) полномочий (функций) главных распорядителей;
- возникших в результате структурных и организационных преобразований в установленных сферах деятельности;
- необходимых для реализации решений, принятых или планируемых к принятию в текущем году и подлежащих учету при уточнении бюджета на текущий финансовый год (повышение в течение текущего года размера оплаты труда, уточнение объема ассигнований, направляемых на исполнение публичных обязательств в соответствии с муниципальными правовыми актами);
- финансовое обеспечение которых осуществляется за счёт межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;
- других ассигнований, имеющих отраслевую специфику планирования.

Скорректированные показатели сводной бюджетной росписи районного бюджета на 2016 год могут быть сокращены исходя из результатов анализа экономической ситуации и необходимости обеспечения сбалансированности районного бюджета.

1.10. Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых расходных обязательств муниципального образования «Старицкий район» Тверской области включаются в проект районного бюджета при условии обеспечения доходами в полном объеме бюджетных



ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования «Старицкий район» Тверской области.

1.10.1. К принимаемым расходным обязательствам относятся:

- новые объекты капитального строительства муниципальной собственности, планируемые к включению в муниципальные программы, либо увеличение объема расходов на строительство переходящих объектов;
- новые виды расходных обязательств, обусловленные принятием (изменением) муниципальных правовых актов, договоров и соглашений;
- расходы на реализацию новых муниципальных программ, принимаемых к принятию в очередном финансовом году;
- увеличение расходов на реализацию действующих муниципальных программ, в связи с включением в программу новых мероприятий;
- новые виды публичных обязательств и публичных нормативных обязательств.

1.11. Если совокупный объем бюджетных ассигнований, сформированный в соответствии с настоящей Методикой, превышает общий прогнозируемый объем финансовых ресурсов (объем собственных доходов проекта районного бюджета и объем поступлений по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета), то для обеспечения сбалансированности проекта районного бюджета включение ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств осуществляется с учетом предложений ГРБС о перераспределении (оптимизации) бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств.

1.12. Формирование объема бюджетных ассигнований осуществляется из необходимости обеспечения исполнения в первоочередном порядке:

- публичных нормативных и приравненных к ним обязательств;
- расходов на оплату труда и начислениям на оплату труда;
- оплаты коммунальных услуг;
- налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет;
- соблюдения условий софинансирования расходов из федерального бюджета и бюджета Тверской области.

Иные расходные обязательства принимаются в пределах возможностей проекта районного бюджета и приоритетности расходов с учетом основных направлений бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

1.13. Расчет бюджетных ассигнований может осуществляться:

- а) нормативным методом - объем бюджетных ассигнований определяется на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах;
- б) методом индексации - объем бюджетных ассигнований рассчитывается путем индексации на прогнозируемый среднегодовой индекс потребительских цен (иной коэффициент) объема бюджетного ассигнования отчетного либо текущего финансового года;
- в) плановым методом - установление объема бюджетных ассигнований в соответствии с показателями, указанными в муниципальной программе, инвестиционном проекте, договоре, контракте, соглашении, соответствующем правовом акте, а также на основе прямого счета и калькуляции стоимости (отдельных элементов стоимости) муниципальных услуг (работ) и программных мероприятий;
- г) иным методом, отличным от нормативного метода, метода индексации и планового метода или сочетающим их.

1.14. Особенности расчета отдельных направлений расходов:

- при расчете расходов на оплату труда применяется нормативный метод с учетом нормативных правовых актов, регулирующих формирование фонда оплаты труда, исходя из утвержденной штатной численности учреждений, размеров должностных окладов, компенсационных выплат, нормативов формирования расходов на оплату труда;



- начисления на выплаты по оплате труда устанавливаются с учетом положений Федеральных законов от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования» и от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и изменений к ним;

- расходы на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации рассчитываются исходя из прогноза налогооблагаемой базы и налоговых ставок с учетом сроков уплаты налогов;

- расходы на оплату коммунальных услуг определяются в соответствии с доведенными лимитами потребления, утвержденными постановлением администрации Старицкого района Тверской области с учетом планируемых мероприятий по экономии потребления ресурсов и оптимизации сети; расходы на водопотребление и водоотведение планируются на уровне текущего года (в редакции решения Собрании депутатов от 14.07.2016г. № 103);

- расходы на приобретение оборудования, капитальный и текущий ремонт имущества определяется плановым методом. При планировании расходов на приобретение оборудования предоставляются не менее 3-х коммерческих предложений. При планировании расходов на текущий и капитальный ремонт предоставляется проектно-сметная документация;

- объем расходов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности (за исключением коммунальных услуг) планируется на уровне текущего года (в редакции решения Собрании депутатов от 14.07.2016г. № 103).

1.15. Планирование бюджетных ассигнований за счет межбюджетных трансфертов, представляемых из федерального и областного бюджетов, осуществляются на основе проекта Закона Тверской области об областном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

## 2. Планирование бюджетных ассигнований.

**2.1. Бюджетные ассигнования на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)** закрепляются в муниципальных программах МО «Старицкий район» Тверской области на очередной год и плановый период.

К бюджетным ассигнованиям на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на:

обеспечение выполнения функций казенных учреждений, в том числе по оказанию муниципальных услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам;

предоставление субсидий бюджетным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания;

предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам;

осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности;

закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенного учреждения и бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности казенных учреждений), в том числе в целях оказания муниципальных услуг физическим и юридическим лицам.

**2.1.1. Бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций казенных учреждений**, в том числе по оказанию муниципальных услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам (положения настоящего подпункта распространяются и на органы местного самоуправления), планируются в соответствии с



общими подходами к планированию бюджетных ассигнований районного бюджета, изложенными в разделе 1 настоящей Методики.

Кроме того, при включении в расходы финансирования отраслевых мероприятий предоставляется перечень указанных отраслевых мероприятий с указанием суммы расходов на проведение каждого мероприятия, согласованный с курирующим заместителем главы администрации Старицкого района.

2.1.2. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, планируются на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений, рассчитанных на основании методик расчета указанных нормативных затрат, утвержденных нормативными актами учредителя муниципального бюджетного учреждения, а также в соответствии с общими требованиями, определенными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания планируются с учетом

- утвержденных ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, сформированных в соответствии с Порядком формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Старицкого района Тверской области, утвержденным постановлением администрации Старицкого района Тверской области от 15.09.2015 года №349;

- коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки, установленного учредителем по каждому муниципальному учреждению и (или) единый по всем муниципальным учреждениям с учетом доведенного объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Старицкого района Тверской области, в рамках которой планируется предоставление указанных субсидий.

Форма ОБАС, предусматривающая предоставление субсидий бюджетным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с выполнением муниципального задания (приложение 2 к настоящей Методике), составляется в целом на все муниципальные услуги (работы), указанные в муниципальных заданиях, и включает расчеты нормативных затрат на оказание соответствующих муниципальных услуг (выполнение работ), сформированные в разрезе подведомственных учреждений.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели рассчитываются плановым или иным методом в зависимости от содержания расходов в соответствии с Порядком определения объема субсидии на иные цели и условия ее предоставления, утвержденным в редакции постановления администрации Старицкого района Тверской области №460 от 28.12.2015г.

Форма ОБАС, предусматривающая предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели, оформляется согласно приложению 3 к настоящей Методике.

2.1.3. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными бюджетными учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам (статьи 69.1 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), рассчитываются по каждому виду субсидии отдельно в соответствии с нормативными правовыми актами,



устанавливающими цели, условия, порядок определения объема и предоставления указанных субсидий.

**2.1.4. Объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности** определяется плановым методом с учетом планируемых сумм софинансирования из других бюджетов бюджетной системы.

**2.1.5. Планирование объема бюджетных ассигнований закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд** (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенного учреждения и бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности казенных учреждений), в том числе в целях оказания муниципальных услуг физическим и юридическим лицам, осуществляется в соответствии с общими подходами к планированию бюджетных ассигнований районного бюджета, изложенными в разделе 1 настоящей Методики.

**2.2. Бюджетные ассигнования на социальное обеспечение населения** закрепляются в муниципальных программах МО «Старицкий район» Тверской области на очередной год и плановый период. Бюджетные ассигнования, обязательства по которым возникли в результате принятия публичных нормативных обязательств, планируются отдельно по каждому виду публичного обязательства в соответствии с муниципальными правовыми актами, устанавливающими соответствующие расходные обязательства.

Бюджетные ассигнования на социальное обеспечение населения рассчитываются:

- нормативным методом в случае установления нормативным правовым актом размера социальных выплат, либо порядка определения объемов бюджетных ассигнований на данные цели, исходя из норматива выплат, прогнозируемой численности физических лиц, являющихся получателями выплат, периодичности выплат;

- иным методом, отличным от нормативного, в соответствии с утвержденным порядком предоставления социальных выплат гражданам, либо порядком приобретения товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения;

- плановым методом в части расчета бюджетных ассигнований на выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещавшим муниципальные должности, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами.

**2.3. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями,** определяются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами администрации Старицкого района Тверской области, на основании которых определяется порядок определения объемов и порядка предоставления указанных инвестиций.

**2.4. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг,** определяются в случаях и порядке, определенных решением Собрания депутатов Старицкого района Тверской области о районном бюджете, и принятыми муниципальными правовыми актами администрации Старицкого района Тверской области, регулирующими порядок предоставления и определения объема субсидии.

**2.5. Объем межбюджетных трансфертов** бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, определяется в соответствии с методикой, установленной проектом решения собрания депутатов Старицкого района Тверской области.

**2.6. Объем бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга** определяется на основании действующих договоров займа, определяющих условия привлечения и погашения долговых обязательств и планируемых заимствований, сроками возврата, процентными ставками.



**2.7. Расчет бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов** осуществляется на основании предъявленных к исполнению судебных актов, а также планируемых к поступлению исполнительных документов на основании представленной информации ГРБС с учетом предоставленной отсрочки (рассрочки) платежа по судебным актам..

**2.8. Объем резервного фонда, равно как и условно утвержденные расходы на плановый период, планируются** в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ.

**2.9. Объем вновь принимаемых обязательств** планируется с учетом общих положений, указанных в разделе 1 настоящей методики. Финансовый отдел вправе определить общий объем принимаемых обязательств как разницу между объемом прогнозируемых доходов, поступлений из источников финансирования дефицита бюджета и планируемым объемом бюджета по действующим обязательствам.

Основанием для отказа включения бюджетных ассигнований на реализацию принимаемого расходного обязательства в общий объем бюджетных ассигнований, планируемых на очередной финансовый год и на плановый период, является отсутствие муниципального правового акта или его проекта, предлагаемого (планируемого) к принятию или изменению в текущем финансовом году и плановом периоде, устанавливающего указанное расходное обязательство.